

יום שלישי ח' בטבת תשע"ב

1.1.2012

פרוטוקול ישיבת מליאת מועצה מס' 55/11 מיום 19.12.2011

נוכחים:

יאיר פרג'ון- ראש המועצה	זאב מצרפי – משען
ציון יצחק – מבקיעים	יואל ביתן- ברכיה
נדב הדס –גברעם	זוהר בילנסקי- כוכב מיכאל
רוני גילת – זיקים	אירית לוי – ניר ישראל
מוטי מדינה – בת הדר	דודו מיכאלי-ניצן ב'
יהושוע מכלוף- בית שקמה	יוסף פרחיה – נתיב העשרה
גיל תימור – כרמיה	דוד שם-טוב – ניצנים (הגיע ב- 19:00)
סגל כהן- חלץ	

משתתפים:

שוקי אורבך – מנכ"ל המועצה
יעקב (קובוש) מזרחי - גזבר המועצה
עו"ד אלי בן מוחה - יועץ משפטי של המועצה
יאיר זהבי- מבקר הפנים של המועצה
הדס בורשטיין - מנהלת מח' מוניציפאלית וע. גזבר
ישראל חגג'- מנהל החשבונות הראשי של המועצה
שוקי פדר- רו"ח בברניר
אדיר חורי - מנהל מערכות מידע.

חסרים:

רונן ליבנה – גיאה	יצחק עמר – ניצן
אליעזר יעקב – ניצן ב'	עמי לעאל – תלמי
נחמיה מצויינים – הודיה	יריב קלרמן – יד מרדכי

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול מספר 54/11 מיום 7.11.2011.
2. הצגת טאבלטים לחלוקה לחברי המליאה.
3. אישור 3 סעיפים שהוצגו בפני ההנהלה (הכרחי להתנהלות השוטפת).
 - א. בקשה להוספת מורשה חתימה לחשבון בנק ביה"ס חופים.
 - ב. אשור סעיפי מימון, מצ"ב.
 - ג. עדכון אודות הגשת תקציב של ועדים מקומיים, מצ"ב.

4. תקציב 2012.

5. שונות:

- א. ועד מקומי חלץ
- ב. השתתפות המועצה בשיקום קהילת ניסנית, בעקבות פעולה של ראש המועצה. הקמת קרן ייעודית שתופעל באמצעות המועצה ("back to back").

יאיר: הנושא המרכזי שאנו רוצים לדון בו היום הוא תקציב 2012.

הנהלת המועצה קיימה 2 מפגשים יעילים, קבלנו הערות בונות, ההערות יטופלו באמצעות המטה הניהולי של המועצה ויועברו לידיעת מליאת המועצה.

בתקציב רואים גידול וצימוח בהכנסות כתוצאה מזכיה משפטית בתביעה מול תש"ן.

לאורך 4 השנים האחרונות היו דיונים משפטיים רבים מול תש"ן כולל ניסיונות פשרה.

כאן המקום למסור תודות לצוות המקצועי שטיפל בהובלת הנושא בראשות קובוש, עוה"ד אליעזר בן מוחה וחברת הגביה מגער.

את שנת 2011 סיימנו ללא גרעון, בנוסף אנו שמים כספים יעודיים בקרנות.

ב-2012 אנו רואים גידול בתקציב כתוצאה מכך שביה"ס שקמה עבר לניהול מלא של המועצה.

מהלך העברתו למועצה בלו"ז קצר וללא תקלות, עם העברת הקרקע, העברת כ"א ללא תביעות עובדים כך שכל העובדים מקבלים היום את שכרם מהמועצה.

שיתפנו את המליאה בשאלת העסקת עובדי ביה"ס התיכון - שקמה במסגרת עמותה או באמצעות המועצה. לאחר שבדקנו אצל מועצות אחרות כמו: שער הנגב, בני שמעון ובאר טוביה, הגענו לתובנה ולמסקנה שטוב שביה"ס יפעל באמצעות מח' החינוך של המועצה, זאת לצורך בקרה על תקציבים וכו'.

מהלך ההעברה היה באחריות שוקי אורבך מול הנהלת העמותה ובוצע ללא תקלות ובהצלחה רבה. כאן גם המקום לומר תודה מיוחדת לשוקי ולהנהלת העמותה שהפעילה את ביה"ס, על העבודה העניינית, המקצועית והפורייה.

סעיף 1: אישור פרוטוקול מס' 54/11 מיום 7.11.11.

אנרגיה סולרית: יאיר: סעיפים 9.5-9.6

לאור לוח הזמנים הקצר והרצון לאשר את צו המיסים עד סוף נובמבר וכיוון שיתכן שתהיינה החלטות חדשות של משרד הפנים בנושא הארנונה של מערכות סולריות, הוחלט לדחות בשלב זה את עבודת המטה בעניין. העבודה תתחדש במאי 2012 כהכנה להגשת בקשה בשנת 2013 פרוטוקול מועצה מס' 54/11 אושר פה אחד.

13 חברי מליאה בעד.

סעיף 2: נדחה למועד אחר

סעיף 3:

אישור 3 סעיפים שהוצגו בפני ההנהלה.

א. בקשה להוספת מורשה חתימה לחשבון הבנק של ביה"ס חופים.

ב. אישור סעיפי מימון, מצ"ב.

ג. עדכון אודות הגשת תקציב של ועדים מקומיים, מצ"ב.

סעיף 3 א:

בקשה להוספת מורשה חתימה לחשבון בנק בית הספר "חופים".
בקשה לאשר להוספת מורשה חתימה לחשבון ביה"ס לפי המפורט להלן:
חשבון בנק ביה"ס "חופים" סמל מוסד: 610659 בבנק הפועלים לתשלומי הורים.
בהמשך לפרוטוקול מליאה מס' 32/09 מתאריך 30.11.09
סעיף 6: עדכון מורשי חתימה לחשבון בנקים לבתי ספר.
מורשי חתימה הם:
דניאלה כהן ת.ז. - 24396954 מנהלת ביה"ס חתימת חובה - קיים.
ובנוסף: אחד ממורשי החתימה הבאים

יפעת הררי ת.ז. - 055988109 - מזכירת ביה"ס
ו/או יואב קרמזין ת.ז. - 0053648317 - חדש. (נציג הורים)
החלטה: 13 חברי מליאה בעד, אושר פה אחד.

סעיף 3 ב:

בקשת מימון
לאשר קבלת תקציבים לפי המפורט להלן:
3.1 ממשרד החינוך:
למוסד שקמה: סך 129,000 ₪
ליצירת סביבות עבודה למורים תשע"ב, "עוז לתמורה".
החלטה: 13 חברי מליאה בעד, אושר פה אחד.

3.2 מהמשרד להגנת הסביבה:
פרויקט ביה"ס ירוק "מורשה" 2011: 15,000 ש"ח
השתתפות רשות: 3,750 ש"ח

סה"כ: 18,750 ש"ח

החלטה: 13 חברי מליאה בעד, אושר פה אחד.

3.3 הגדלת תב"ר 1159 ע"ס 303,000 ₪ לשיפוץ ביה"ס "ניצן" ממשד החינוך

בסך 116,200 ₪

לסך 419,200 ₪

במימון מועצה בהתאם לחשבון סופי של הקבלן.

החלטה: 13 חברי מליאה בעד, אושר פה אחד.

סעיפים 3.4 ו- 3.5.

3.4 הוחלט על פתיחת תב"ר בסך 6 מלש"ח.

מהיטל השבחה ניצן למטרת בניית בית כנסת, מבנה ציבור ושיקום ופיתוח תשתיות בישוב הישן.

3.5 המליאה מאשרת להעביר לקרנות הבאות סכומים לפי הפירוט כדקלמן:

1. קרן לשיקום תשתיות ומערכות ביוב - 1.25 מלש"ח.
2. קרן לתכנון, כללי ואסטרטגי 1 מלש"ח.
3. קרן לפיתוח בישובים- 1.25 מלש"ח.
4. קרו לתחזוקת מתקני משחקים ושדרוגם 0.8 מלש"ח.
5. קרן פיצויים, פדיון חופשה ודמי מחלה לעובדים 0.5 מלש"ח.

· הצוות המקצועי של המועצה יביא להנהלת המועצה תוכניות עבודה ודרכי ההוצאה של כספי הקרנות.

· לאחר המלצת הנהלת המועצה הגורם שיאשר את דרכי השימוש בכספי הקרנות תהיה מליאת המועצה.

החלטה: 13 חברי מליאה בעד, אושר פה אחד.

לסעיף 3 ג : ועדיים מקומיים: תקציב לשנת 2012, תעריף ארנונה והאצלת סמכויות.

הוועדים המקומיים המפורטים להלן הגישו תקציב והיטל ארנונה לשנת 2012 :

שם היישוב	מועד החלטת ועד על תקציב והיטל	סה"כ תקציב	תעריף ארנונה בש"ח למ"ר	גביה באמצעות	האצלת סמכויות
בת הדר*	3.11.11	104,000	3.63 ש"ח	מועצה	113/05 מ-23.6.05 עפ"י החלטה בפרוטוקול מועצה מס' 113/05 מ-23.6.05, בהתאם לסעיפי התקציב והנחיות המועצה.
גיאה	27.11.11	374,427	10.17	ישוב	עפ"י החלטה בפרוטוקול מועצה מס' 113/05 מ-23.6.05, בהתאם לסעיפי התקציב והנחיות המועצה.
כוכב מיכאל	4.10.11	588,000	14.10 ש"ח למ"ר מגורים 21.98 ש"ח למ"ר עסקים	ישוב	בהתאם לסעיפי התקציב והנחיות המועצה.
כרמיה	14.11.11	167,317	10.04 ש"ח	ישוב	בהתאם לסעיפי התקציב והנחיות המועצה.
ניצנים**	21.11.11	591,460	10.04 ש"ח	ישוב	בהתאם לסעיפי התקציב והנחיות המועצה.

הערות:

וועד מקומי בת הדר (בקשה זו חוזרת מאשתקד) - בקשה להעלאה חריגה בהיטל ארנונות ועד מקומי מתעריף 3.63 ₪ למ"ר לתעריף של 10 ₪ למ"ר- העלאה בסך: 6.37 ₪

(בעת כתיבת הפרוטוקול ידוע לנו שהבקשה אושרה).

2. וועד מקומי קיבוץ ניצנים- תקציב ועד מקומי הכולל מענק אגודה יאוושר בכפוף למכתב התחייבות מהאגודה להעברת הכסף.

החלטה: אושרה הגשת תקציב, היטל ארנונה והאצלת סמכויות לשנת 2012 ליושבים המפורטים בטבלה לעיל.

החלטה: בעד: 13 חברי מליאה, אושר פה אחד.

לסעיף 5:

א. ועד מקומי חלץ:

יאיר: התבקשנו להוריד נושא זה מסדר היום.

ב. השתתפות המועצה בשיקום קהילת ניסנית, בעקבות פעולה של ראש המועצה.

לשם כך תקום קרן ייעודית שתופעל באמצעות המועצה (back to back").

באתר ניצן קיימות 3 קהילות, נווה דקלים, מושבים וניסנית.

רוב התושבים מקהילות נווה דקלים והמושבים עניינם סודר בתיקוני החקיקה האחרונים ויש להם אפשרות לעבור לבית הקבע.

קהילת ניסנית היא קהילה מורכבת ובה מס' גדול יחסית של תושבים אשר אינם יכולים לבנות את ביתם וגם תיקוני החקיקה האחרונים לא סייעו הרבה.

התוכנית לגייס כספים ייעודיים מתורמים מחו"ל או ממשרדי ממשלה או מעמותות שסייעו להקמת הקרן לשיקום תושבי ניסנית לטובת המעבר לבית קבע.

בצוות העבודה יהיו נציגי המדינה-מנהלת תנופה, נציגי ציבור-ועד מתיישבי גוש קטיף, ונציגי המועצה.

תוכן תוכנית ליציאה לבית הקבע. לנו כמועצה יש אינטרס גדול שלא יישארו באתר הקרוואילות תושבים וכולם ילכו לבית הקבע. זו מטרת הקמת הקרן הייעודית שתפעל באמצעות המועצה ולא מכספי המועצה!

בקשתי לאשר זאת באופן עקרוני.

רוני: מבקש שיוגש נייר שמגדיר: מקורות, ייעודים, מדיניות.

אני רואה את הנושא באופן חיובי אך חשוב לקבל תמונה מלאה.

יאיר: אנו רוצים לאשר עקרונית את המהלך הרעיוני ולהוסיף שכל תפעול הקרן לא יתחיל עד שיוכן נייר עבודה עקרוני שמסביר את המבוקש - המקורות, הייעודים והמדיניות.

*** הקרן לא תפעל עד אשר תוצג ע"י מטה המועצה להנהלה ולמליאה.**

כאמור יוכן נייר עבודה שיפרט את דרכי עבודתה של הקרן, מקורותיה ודרכי הפיקוח והבקרה.

החלטה: 14 בעד- אושר פה אחד.

סעיף 4: תקציב 2012:

קובוש: מצ"ב ספר התקציב לשנת 2012

במסגרת אישור התקציב מאושרת גם מסגרת כ"א של המועצה.

שוקי אורבך: התוספת שאנו רואים יחסית לשנת 2011 נובעת מכ"א בבית הספר התיכון האזורי שקמה.

רוני: עלות נבחרים 872 אלש"ח.

שוקי פדר: עלות נבחר כ- 600 אלש"ח

ראש המועצה וסגן ראש המועצה – 872 אלש"ח

גיל תימור: אישרנו את ציון כסגן וכפרויקטור לקהילת ניסנית ונאמר לנו שזה מגיע ממקורות חיצוניים, בתקציב מופיע שמועסק סגן בשכר ממקורות המועצה בהיקף של כ- 300 אלש"ח.

קובוש: התקן של פרויקטור לקהילת ניסנית ממנהלת תנופה היה בשנת 2011. לשנת 2012 תקן זה בוטל ועל כן אנו מכניסים את שכר הסגן לתקציב המועצה ואנו מביאים זאת לאישור במסגרת התקציב.

אני מודה למליאה על אישור להעלאת הארנונה על פי דרישת משרד הפנים לתעשייה מסחר ומלאכה, אנו תקווה שכך תימנע פגיעה במענק האיזון של המועצה שהייתה נגרמת עקב התוכנית של משרד הפנים לערוך השוואת תעריפי הארנונה האמורים לתעריפים במחוז אשקלון.

כמו כן מעדכנכם שבימים אלה קיבלנו הודעה ממשרד הפנים והאוצר על ביטול הנחות הארנונה למושב מבקיעים.

זאת החלטה שנופלת כרעם ביום בהיר בשלהי דצמבר כשהנחה כבר ניתנה, וניתנה על פי דין .

הבקשה מהמליאה לאשר את מסגרת התקציב ואת מסגרת כ"א המוצגת בספר התקציב.

גיל: מבקש להוסיף עמודה בטבלת כ"א שתציין את המימון ממקורות חיצוניים, (הגורם המממן וגובה המימון).

יאיר: יוכן דף עם שמות עובדים ללא שכר אישי מפאת צנעת הפרט וכן מקורות מימון.

גיל: עובדים קהילתיים- רוצים ביאור.

קובוש: מספר המשרות במסגרת מנהלת תנופה קוצץ מ- 8.5 ל- 5.5 משרות, לשנת 2012.

גיל: מה נכלל בשירותי דת?

קובוש: רבנים, בלניות, מנהל מח' דת ורכש .

2 משרות עדיין לא משולמות ע"י המשרד לשירותי דת, מדובר ב-2 רבנים שנבחרו במכרז והמשרד לשירותי דת העביר את שכרם במשך שנה אחת ופשוט הפסיק לממן את שכרם. סוגיה זו עדין לא פתורה ואנו פועלים מול המשרד לשירותי דת בענין זה.

יאיר: בפתיח של ספר התקציב אני מוסיף ומביע תודתי לעובדי המועצה ולחברי המליאה על התמיכה בהחלטות הקשות ומוסיף ששאלות ענייניות מלמדות אותנו אנשי המערכת, כיצד להכין את החומר בצורה מקצועית.

גיל תימור: עדכון תקציב 2011.

מבקש להבין ולקבל הסבר על נושא הקרנות.

קובוש: אני חוזר על הדברים שכבר אמרתי. במסגרת פרויקט תש"ן והכספים שהתקבלו כתוצאה מהזכייה שלנו בבית המשפט המליץ ראש המועצה, להקים קרנות ייעודיות:

קרן לתכנון אסטרטגי, קרן לפיתוח בישובים, קרן לשיקום תשתיות וביוב, קרן לפיצויים ודמי מחלה וקרן לתחזוקת מתקני משחקים.

הרעיון לשמור על מסגרת תקציב נכון והגיוני ולכן הוחלט על הקמת הקרנות.

הקרנות ינוהלו כך שהדרג המקצועי יביא להנהלת המועצה את התוכניות וההנהלה לאתר שתדון בתוכניות, תמליץ והענין יובא לאישור המליאה.

כמו כן לגבי הפיתוח בישובים אנו מבקשים מהמליאה לאשר הלוואת פיתוח על סך 4 מלש"ח.

עומס המלוות שלנו נמוך וניתן לבקש הלוואה כזו.

זו עבודה נכונה במסגרת התקציב מול משרדי הממשלה.

גיל: חלוקת הכסף שיתקבל תובא לאישור המליאה.

י"א: ח"י, נפנה למשרד הפנים וכשתאושר ההלוואה נחליט כיצד לחלקו בין הישובים במסגרת אישור התב"ר במליאה.

מוטי מדינה: השנה קיימנו בהנהלה 2 ימי דיון על התקציב.

העברתי שאלות רבות למטה המועצה, הייתה תחושת שקיפות ופתיחות והייתה נכונות רבה לשיתוף פעולה העבודה הייתה פוריה ומוצו נושאים רבים ועל כך ברכות.

י"א: מוטי העלה סוגיה בנושא רכבי המועצה, נושא שעלה גם בוועדת הרכב. עלתה השאלה מדוע לא נעבוד עם רכבי ליסינג. ציון מכין נייר עבודה בנדון ובו כל האלטרנטיבות.

מתוכן נבחר את האלטרנטיבה הטובה ביותר.

שוקי פדר: מגמות תקציב 2012:

אחת הבעיות הצפויות ב-2012- קיצוץ מענק האיזון למועצות האזוריות.

המועצה הגישה בקשה להעלות ארנונה לתעשייה ומסחר ב- 25%.

תקציב החינוך של המועצה גדל משמעותית.

התמודדות נוספת, דבר שיכול להגדיל הוצאות, זה השינוי בהסעות. הנושא עלה בהנהלה ונתבקשנו לייעול בזמני ההמתנה של התלמידים ואורך קווים.

י"א: נחפש גורם חיצוני מומחה שיכין אופטימיזציה של מערכת ההיסעים.

סוגית ההסעים מורכבת:

ראשית חשוב לכולנו לדעת כי המועצה מקבלת ממשרד החינוך תקציב עבור ההסעות, כדלקמן:

א. פר קפיטה ז"א סכום קבוע של 15.4 ₪ לילד ליום. לשתי הסעות בלבד הליוך וחזור ובאזור רישום אחד בלבד!

ב. משרד החינוך קבע את המרחק שבו הילד יכול ומותר לו ללכת מהבית לתחנה.

ג. משרד החינוך קבע גם את הזמן שילד יכול לשהות באוטובוס בפיזור ובאיסוף.

ככל שנדע לתמרן בין שלושת הפרמטרים נגיע לנקודת האופטימום.

גם נקודת האופטימום מתחלקת לשני חלקים:

1. החלק הכלכלי

2. החלק השירותי והנוח ביותר לתלמיד

וכאן תידרש תמיד החלטה עד היכן אנו יכולים לתת שירות ברמה גבוהה מול סכום הכסף שעומד לרשותנו ממשרד החינוך. באופן מעשי המועצה משקיעה בהסעות סכום של כ- 3 מלש"ח, בנוסף למה שאנו מקבלים ממשרד החינוך.

המשמעות שאנו מסבסדים את הסעות התלמידים שלנו וזה בסדר !

אך שוב נשאלת השאלה עד לאיזה רמת שרות והוצאות אנו יכולים להגיע ?

אני מאד מבין את ההורים אשר טוענים כי העובדה שהילד נמצא 40 דקות או 45 דקות בנסיעה זה הרבה מאוד. על מנת שנקצר את משך השהייה באוטובוס אנו צריכים להכניס קווים נוספים.

המשמעות למועצה יכולה להתבטא בתוספת של 1-2 מלש"ח.

מקובל עלי להכניס צוות מקצועי שיבחן את כל השיקולים.

נגיש תוכנית בה תהיה נקודת אופטימום למערך ההסעים.

הצוות המקצועי ישתף נציגים מוועדת חינוך במהלך העבודה.

אני מודה לחברי ועדת חינוך וההנהלה שהעלו את הנושא. העבודה תבוצע בשבועות הקרובים.

שוקי פדר: מציין כי נעשתה עבודה יסודית בנושא היסעים במטרה למקסם את השתתפות
משרד החינוך בהוצאות היסעים .

רוני: אני מבקש שיוצג בפני המליאה תמחיר של שירותים שמקבלים הישובים ופירוט
ההוצאה וההכנסות לפי יישוב.

ציון: לגבי ההערה של יוסף פרחיה על הוצאות לבטיחות בדרכים מציין כי יש תב"ר בסך 1.85
מלש"ח ואנו בתחילת הביצוע באמצעות משכ"ל.

נדב הדס: אבקש הסבר על גרעין הנחל?

יאיר: מדובר על מסגרת תמך שמחזיקה המועצה למערכת החינוך- יש לנו 2 גרעיני נחל.

אחד- באתר הקראווילות בניצן (פעיל שנה רביעית) כשבשעות היום הפעילות בבתי"ס ואחר
הצהריים במועדונית בניסנית.

גרעין שני- בקיבוץ זיקים בשיתוף 50%-50% עם שער הנגב לחיזוק פעילות בלתי פורמלית
בביה"ס שיקמה.

היחס של ההוצאה מול התפוקה- גבוה ויש לברך על כך.

רוני: ברצוני לציין ולהדגיש כי השתתפותי ב-2 ישיבות הנהלה עם מטה המועצה.

הייתה הרגשה שנעשית עבודה טובה עבודה ומשותפת עם מטה המועצה.

היה ניסיון כן לתת תשובה לכל שאלה.

המליאה מבקשת:

- לקבל תכנית עבודה ותקציב המתנ"ס לשנת 2012.
- הצגת פעילות גיוס כספים של המועצה.
- הצגת מקורות ושימושים של כספים שניגבים בגין היטל השבחה.

נדב הדס: מהו סעיף כתיבת ספר תורה?

יאיר: התחלנו מהלך חברתי תרבותי וערכי תודעתי בקרב תלמידי בתי הספר, ילדי המועצה
כותבים אות בספר תורה וישלמו תמורתה סכום סמלי.

יאיר מביא להצבעה 3 נושאים:

א. עדכון תקציב 2011

בעד: 13, אושר פה אחד.

ב. תקציב 2012 כולל מסגרת כ"א

בעד: 13, אושר פה אחד.

ג. מבקש מהמליאה הסכמתם להעלאת סעיף שלא היה על סדר היום:

נושא : אישור לקיחת הלוואה לפיתוח ישובים

הצבעה: המליאה אשרה פה אחד להעלות את הנושא לסדר היום

קובוש: מסגרת הלוואה של כ- 4 מלש"ח שתלך בצורה שווה לישובים לכ- 17-18 ישובים. (ללא ניצן, קראווילות, באר- גנים, כפר- סילבר)

400 אלש"ח יהיו לשימושים שונים של המועצה.

מימון ההלוואה ע"י המועצה לאורך 15 שנה.

במידה והמועצה תיכנס לקשיים בשנה מסוימת היא תפנה לישובים בבקשה לחייבם בהחזר ההלוואה. לפי הערכת הגזבר לא נזדקק לכך ולא נאלץ לפנות ליישובים לבקשת החזר.

רוני: מציע לאשר את המבוקש לגיוס ההלוואה.

יאיר: אני מבקש להביא להצבעה את האישור העקרוני להגשת בקשה להלוואה זו על סך של 4 מלש"ח לפיתוח ביישובים.

המליאה הצביעה: בעד: 13, אושר פה אחד הגשת בקשה למשרד הפנים לאישור לקיחת הלוואה לפיתוח ביישובים בסך 4 מלש"ח.

על החתום:

יאיר פרג'ון