

טיוטת תקנות

א. שם התקנות המוצעות

תקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), (תיקון מס' 2), התשפ"א-2021.

ב. מטרת התקנות המוצעות והצורך בהן

סעיף 25א לחוק המים, התשי"ט-1959 קובע כי שר החקלאות ופיתוח הכפר יקבע בתקנות אמות מידה להקצאת מים בידי מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב (להלן – רשות המים) ברישיונות, לצריכה למטרת חקלאות. לפי סעיף זה, הותקנו תקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח – 2018, הקובעות הוראות קבע בעניין הקצאת מים לחקלאות.

בכללי המים (הסדר מפורט לאזור קיצוב), התש"פ-2019, קבעה רשות המים את הקצאות המים השפירים למטרות חקלאות במערכת הארצית ובאזורים המנותקים לשנת הרישוי 2020. בין היתר נקבע בכללים, כי אזור מעלה הכנרת יפוצל לשני אזורים, אשר לכל אחד מהם תקבע הקצאה נפרדת של מים לחלוקה למטרות חקלאות - אזור רמת הגולן ואזור הגליל העליון.

בטיוטת התקנות המוצעות, מוצע לבצע מספר תיקוני הגדרות ולעדכן את המפות שבתוספת הראשונה ובתוספת השנייה לתקנות, באופן המותאם לחלוקה החדשה של האזורים המנותקים. כן מוצעים תיקונים שנועדו להתאים את התקנות לשינויים החלים מעת לעת בכמויות המים המוקצות למטרות לחקלאות על ידי רשות המים, בהתאמה לכמויות הממטרים, באופן שיאפשר גמישות בחלוקת ההקצאות לחקלאים פעילים וייתר תיקון התקנות מעת לעת באמצעות הוראות שעה, הכל באופן המאזן בין צרכי החקלאים ובין שמירה על מקורות המים לשנים הבאות.

כן מוצעים תיקונים הנדרשים לשם דיוק מודל ההקצאה והבהרת הנוסח, לרבות עדכון טבלת ההקצאה השנתית לבעל חיים המצויה בתוספת השלישית לתקנות. בנוסף, מוצע לתקן תקנה הנוגעת להסדרת הקצאות המים בשנת שמיטה לרבות הוספת תוספת ובה טופס הבקשה לקבלת הקצאה בשנת שמיטה.

ג. להלן נוסח טיוטת התקנות המוצעות:

טיוטת תקנות מטעם משרד החקלאות ופיתוח הכפר:

טיוטת תקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), (תיקון), התשפ"א-2021

בתוקף סמכותי לפי סעיף 25א לחוק המים, התשי"ט-1959¹ (להלן – החוק),
אני מתקין תקנות אלה:

תיקון תקנה 1 .1 בתקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח 2018² (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1 -

(1) אחרי הגדרת "אגודה שיתופית חקלאית" יבוא:
"אזור הגליל העליון" - האזור המסומן במפה שבתוספת הראשונה
אזור הגליל העליון";

(2) הגדרת "אזור מעלה הכנרת" – תימחק;

(3) במקום הגדרת "אזור סובב כנרת" – יבוא:

"אזור סובב כנרת" - האזור המסומן במפה שבתוספת הראשונה אזור
סובב כנרת";

(4) אחרי הגדרת "אזור סובב כנרת" יבוא:

"אזור רמת הגולן" – האזור המסומן אזור רמת הגולן במפה שבתוספת
הראשונה";

(5) במקום הגדרת "כללי המים" יבוא "כללים שקובעת מועצת הרשות
הממשלתית למים ולביוב לשנת רישוי, בתוקף סמכותה לפי סעיף 37 לחוק
המים";

(6) במקום הגדרת "הכמות הארצית" – יבוא:

"הכמות הארצית - כמות המים השפירים שהוקצתה בשנת רישוי
למטרת חקלאות במערכת הארצית לפי כללים שקבעה מועצת הרשות
הממשלתית למים ולביוב לפי סעיף 37 לחוק".

(7) אחרי הגדרת "הכמות הארצית" יבוא:

"הכמות הכוללת" – כמות המים השפירים שהוקצתה בשנת רישוי
למטרת חקלאות באזורים המנותקים, באזור הגליל העליון, באזור סובב
כנרת ובאזור רמת הגולן לפי כללי המים";

(8) בהגדרת "מים מליחים", במקום "שמליחותם עולה על 400 מיליגרמים
כלוריד לליטר" יבוא "שמוליכותם החשמלית עולה על 1.9 דציסימנס למטר";

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשס"ו, עמ' 331.
² ק"ת התשע"ח, עמ' 1772.

(9) בהגדרת "המערכת הארצית", במקום "אזור מעלה הכנרת" יבוא "אזור הגליל העליון, אזור רמת הגולן";

(10) אחרי הגדרת "מפעל השבה" יבוא :

"מקום הסגר" או "תחנת הסגר" – כמשמעותם בתקנה 9 לתקנות מחלות בעלי חיים (ייבוא בעלי חיים), התשל"ד-1974³;

(11) בהגדרת "צרכן", אחרי "אדם" יבוא "התאגדות, מיזם חקלאי, אגודה שיתופית חקלאית";

(12) אחרי הגדרת " צרכן" יבוא :

"שנת רישוי" – תקופה מאחד בינואר של שנה פלונית ועד 31 בדצמבר של אותה שנה;

"שנת שמיטה" - השנה העברית השביעית במחזור של שבע שנים, במסגרתה נהוג לשבות מפעילות חקלאית בקרקע;".

2. החלפת מונח . בכל מקום בתקנות העיקריות, במקום "שנת ההקצאה" יבוא "שנת הרישוי".

3. תיקון תקנה 2 . בתקנה 2 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (א)-

(א) ברישה במקום "בתקנת משנה (ג)" יבוא "בתקנת משנה (ב)";

(ב) בפסקה (1) מקום "זמנית" יבוא "חד פעמית";

(2) בתקנת משנה (ב)-

(א) ברישה אחרי "צרך בפועל" יבוא "לצורך פעילות חקלאית שהוא מבצע";

(ב) בפסקה (1), במקום "כמות נצרכת" יבוא "הכמות";

(ג) בפסקה (2), במקום "כמות" יבוא "הכמות";

(ד) בסופה יבוא :

"(3) פחתה הכמות מ-75% מהקצאתו, תופחת הקצאתו ב- 10% מהכמות שלא נוצלה."

³ ע"ת התשל"ד, עמ' 991.

(3) אחרי תקנת משנה (ב) יבוא :

”(1ב) תקנת משנה (ב) לא תחול על כל אחד מאלה :

(1) צרכן שלא צרך בפועל את הקצאתו בשנת הרישוי הקודמת בשל שנת שמיטה, ובלבד שהגיש הודעה על כך למחוז המשרד שבתחומו עיקר הפעילות החקלאית עד 31 באוקטובר של השנת שקדמה לשנת הרישוי ;

(2) צרכן שלא צרך בפועל את הקצאתו בשנת הרישוי הקודמת בשל נטיעה מחדש של מטע, ובלבד שהגיש הודעה על כך למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית עד 31 באוקטובר של השנה שקדמה לשנת הרישוי וצורף לה אחד מאלה :

(א) סימון השטח שבעדו מבוקשת ההקצאה על גבי תצלום אוויר לפני ולאחר הנטיעה, בתוספת פרטים מזהים לרבות מספר גוש, חלקה, שם היישוב וקואורדינטות ;

(ב) קבלה בעד רכישת השתילים.”.

(4) בתקנה משנה (ג), המילה ”4” – תמחק.

תיקון תקנה 3 .4 בתקנה 3 לתקנות העיקריות -

(1) בכותרת השוליים, במקום ”באזור מעלה הכנרת” יבוא ”באזור הגליל העליון, רמת הגולן וסובב כנרת” ;

(2) בתקנת משנה (א) -

(א) במקום ”מעלה הכנרת” יבוא ”הגליל העליון, באזור רמת הגולן” ;

(ב) המילים ”שהוקצתה לאותה שנה באזורים אלה לפי כללים שקבעה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב לאותה שנה לפי סעיף 37 לחוק” – יימחקו ;

(ג) אחרי ”שנת ההקצאה” יבוא ”למעט אם לא נוצלה ההקצאה כמפורט בתקנת משנה (ב)” ;

(3) בתקנת משנה (ב) המילים ”על אף האמור בתקנת משנה (א)” – יימחקו ;

(4) בתקנת משנה (ג) -

(א) במקום ”תקנת משנה (א)” יבוא ”תקנות משנה (א) ו-(ב)” ;

(ב) המילה "4" – תימחק ;

(ג) במקום "אזור מעלה הכנרת וסובב כנרת" יבוא "אזור הגליל העליון, אזור רמת הגולן ואזור סובב כנרת".

הוספת תקנה 3א 5. אחרי תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא :

"הפחתת כמות המיס השפירים בשנת רישוי
3א. על אף האמור בתקנות 2(א) ו-3(א), אם פחתה הכמות הארצית או הכמות הכוללת של מיס שפירים בשנת הרישוי מהכמות בשנה שקדמה לה, יחולו הכללים האלה :

(1) לכל צרכן תוקצה לפעילות חקלאית כמות המיס השפירים שהוקצתה לו לפי רישיון ההפקה הראשון שהוצא לו בשנה שקדמה לשנת הרישוי (להלן בתקנה זו – רישיון ההפקה הראשון), ובלבד שאם תוקנה הקצאתו של צרכן לפי תקנה 10, יחול התיקון גם בשנת הרישוי ;

(2) צרכן שבשנה שקדמה לשנת הרישוי, או אם אין נתונים לגבי שנה זו, בשנה שקדמה לה – צרך בפועל כמות נמוכה מהקצאתו לפי רישיון ההפקה הראשון, תופחת הקצאתו בשיעורים כאמור בתקנה 2(ב) ;

(3) אם כמות המיס השפירים בלתי מספקת לחלוקה לפי פסקאות (1) ו-2), תופחת הקצאתו של כל צרכן בשיעור זהה לשיעור ההפחתה של הכמות הארצית או הכמות הכוללת בהתאמה, לעומת השנה שקדמה לשנת הרישוי ;

(4) כמות המיס השפירים שתיוותר לאחר הקצאה לפי פסקאות (1) ו-2) או פסקה (3), תיועד לחלוקה לפי תקנה 11".

תיקון תקנה 4 6. בתקנה 4 לתקנות העיקריות -

(1) בפסקה (1) -

(א) לפני "צרכן" יבוא "לכל";

(ב) במקום "רשאי להגיש בקשה להקצאת" יבוא "ייעדו להקצאה מתוך הכמות הארצית";

(ג) אחרי "בתוספת השלישית" יבוא "במכפלת בעלי החיים במיזם, לפי רישיון ההפקה האחרון שהוצא לו בשנה שקדמה לשנת הרישוי או לפי כמות המים שצרך בשנה שקדמה לשנת הרישוי, או אם אין נתונים לגבי שנה זו, בשנה שקדמה לה – לפי הנמוך מביניהן, ואם הצרכן מבצע מיזם חקלאי שהוא מקום הסגר או תחנת הסגר, תיועד כמות שהיא מכפלת של מספר ראשי הבקר והצאן הממוצע בשלוש השנים שקדמו לשנת הרישוי, לפי אישור מנהל לשכה וטרינרית מחוזית של השירותים הווטרינריים במשרד, בכמות הצריכה השנתית הקבועה לבעל החיים כמפורט בטבלה 1 בתוספת השלישית למקום הסגר";

(2) אחרי פסקה (1) יבוא :

"(א1) המבקש להקים מיזם חקלאי של גידול בעלי חיים בלבד, לרבות מקום הסגר או תחנת הסגר, או צרכן קיים כאמור שמבקש להגדיל את פעילותו, רשאי להגיש בקשה להקצאת מים שפירים כמפורט בפסקה (1), לפי כמות בעלי החיים החדשה או הנוספת; בקשה לפי פסקה זו תוגש עד 31 באוקטובר של השנה שבעדה מוגשת הבקשה, על גבי טופס בקשה הערוך לפי נוסח טופס 2 שבתוספת השלישית בצירוף המסמכים כמפורט בטופס, למחוז המשרד שבתחומו עיקר הפעילות החקלאית".

(3) בפסקה (2) -

(א) המילים "המבצע מיזם חקלאי" – יימחקו;

(ב) במקום "תקנת משנה (א)" יבוא "פסקה (1)".

החלפת תקנה 5 .7 במקום תקנה 5 לתקנות העיקריות יבוא :

5. "הקצאת מים לפעילות חקלאית בקרקע חקלאית חדשה

(1) אדם, מיזם חקלאי, התאגדות, אגודה שיתופית חקלאית או יישוב חקלאי מתוכנן רשאי להגיש בקשה להקצאת מים שפירים לפעילות חקלאית על קרקע חקלאית חדשה שלא ניתנה בעדה הקצאה בשנה שקדמה לשנת הרישוי, בהתקיים כל אלה:

(א) קיימת יתרה של מים שפירים במערכת הארצית לשנת הרישוי;

(ב) כמות המים שתוקצה לא תעלה על:

(1) במיזם חקלאי או יישוב מתוכנן - 70% מתקרת הקצאת המים השפירים של הצרכן לאותה שנה או מכפלה של חמש פעמים תקן המים בתקן הנחלה באזור שבו מצויה הקרקע;

(2) בהתאגדות - חלקם היחסי של עד עשרה חברים או בעלי מניות בקרקע;

(ג) צורפו לבקשה כל המסמכים כמפורט בטופס שבתוספת הרביעית;

(2) בקשה לפי תקנת משנה (א) תוגש עד 31 במאי של השנה שבעדה מוגשת הבקשה, למחוז המשרד שבתחומו עיקר הפעילות החקלאית."

תיקון תקנה 6 בתקנה 6 לתקנות העיקריות - 8.

(א) בתקנת משנה (א)(1), במקום "העברה זמנית של מים" יבוא "העברה חד פעמית של מים אחרים";

(ב) בתקנת משנה (ג), אחרי "רשאי להקצאות" יבוא "בשנת הרישוי" ואחרי "המערכת הארצית" יבוא "או כמות גבוהה יותר בהמלצת המנהל הכללי של המשרד או מי שהוא הסמיך לעניין זה";

(ג) בתקנת משנה (ה), במקום "תופחת מכמות המים האחרים שהוקצתה לכל צרכן" יבוא "תופחת יתרת המים השפירים שהוקצתה לאותו צרכן" ואחרי "צרכן של השפד"ן" יבוא "להשקיית אותו שטח חקלאי, אם ישנה".

תיקון תקנה 7 .9 בתקנה 7 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (א) -

(א) המילים "הקצאתו שלי" – יימחקו ;

(ב) במקום "תהיה", יבוא "רשאי לבקש הקצאת מים שפירים";

(ג) בסיפה יבוא "הקצאה לפי תקנה זו תהיה בכפוף לקיומה של יתרת מים שפירים במערכת הארצית".

(2) בתקנת משנה (ב), במקום "בקשה להקצאת מים שפירים לטיפול ראשוני תוגש" יבוא "המבקש הקצאה למטרה המפורטת בתקנת משנה (א), ימציא" והמילים "על גבי" – יימחקו.

תיקון תקנה 8 .10 בתקנה 8 לתקנות העיקריות, -

(1) בתקנת משנה (א), ברישה -

(א) במקום "לצרכן" יבוא "צרכן";

(ב) במקום "יוקצו" יבוא "רשאי להגיש בקשה להקצאת";

(ג) אחרי "לפי העניין" יבוא "בכפוף לקיומם של התנאים הבאים:".

(2) אחרי תקנת משנה (ב) יבוא -

"(ג) הקצאה לפי תקנה זו תהיה בכפוף לקיומה של יתרת מים שפירים במערכת הארצית".

ביטול תקנה 9 .11 תקנה 9 לתקנות העיקריות – בטלה.

תיקון תקנה 10 .12 בתקנה 10 לתקנות העיקריות, בסופה, יבוא "לצורך תיקון הקצאת מים לפי תקנה זו, תיועד, בכל שנת רישוי, כמות שלא תפחת מ- 1 מיליון מטר מעוקב מהכמות הארצית".

תיקון תקנה 11 .13 בתקנה 11 לתקנות העיקריות -

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא :

"(א) צרכן באזור המערכת הארצית, למעט מיזם חקלאי שפעילותו גידול בעלי חיים, רשאי להגיש בקשה להקצאת תוספת מים שפירים מיתרת הכמות הארצית לשנת הרישוי, בהתחשב בהפרש שבין תקרת הקצאת המים השפירים שלו, לבין הקצאת המים השפירים שלו לשנת הרישוי ובלבד שלא הגיש בקשה להעברת מים לפי תקנה 12א";

(2) במקום תקנת משנה (ב) יבוא :

"(ב) הבקשה ובה ציון הכמות המבוקשת תוגש על גבי טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבתוספת השמינית, עד תום 4 שבועות ממועד פרסום רישיון ההפקה באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב, למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של הצרכן; לא תידון בקשה שלא מולאו בה כל הפרטים ולא צורפו לה כל המסמכים הנדרשים בטופס כאמור";

(3) בתקנת משנה (ג), במקום "באתר המשרד" יבוא "באתר האינטרנט";

(4) אחרי תקנת משנה (ג) יבוא :

"(ד) כמות המים שהתבקשה לפי תקנת משנה (א), תוקצה לצרכנים באופן הבא :

(1) לצרכנים שנטעו גידולים רב שנתיים בארבע השנים שקדמו לשנת הרישוי - תוקצה תוספת יחסית של מים שפירים בהתחשב ביתרת הכמות הארצית לשנת הרישוי ולא יותר מהכמות שהתבקשה או כמות הצריכה השנתית הקבועה לסוג הגידול כמפורט בטבלה 1 בתוספת השמינית, במכפלת שטח הגידול - לפי הכמות הנמוכה מביניהן, ובלבד שהצרכן לא יקבל כמות העולה על תקרת הקצאתו;

(2) יתרת הכמות, אם תהיה, תחולק לצרכנים שמבקשים להגדיל את פעילותם החקלאית על שטחים חקלאיים קיימים או לשנות את מפרט גידוליהם - לפי הכמות שהתבקשה או עד 300 אלף מטר קוב למבקש - לפי הכמות הנמוכה מביניהן ובלבד שהצרכן לא יקבל כמות מים העולה על תקרת הקצאתו."

הוספת תקנות 11א ו-14. אחרי תקנה 11 לתקנות העיקריות יבוא :

11א. "אופן הקצאת תוספת מים שפירים במערכת הארצית אם נקבעה הגדלה במהלך שנת הרישוי הסמיכה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב בכללי המים את מנהל הרשות הממשלתית להתיר בשנת הרישוי תוספת לכמות המים השפירים במערכת הארצית (להלן בתקנה זו – התוספת) והורה מנהל הרשות הממשלתית על מתן התוספת בהודעה שפורסמה באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב (להלן בתקנה זו – ההודעה), תחולק התוספת באופן הבא:

(1) כל צרכן שהוא ישוב חקלאי מתוכנן או מיזם חקלאי באזור המערכת הארצית, למעט מיזם חקלאי שפעילותו גידול בעלי חיים, רשאי להגיש בקשה להקצאת תוספת מים שפירים על גבי טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבתוספת השמינית, עד תום 4 שבועות ממועד פרסום ההודעה, למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית; סך כל כמות המים שהתבקשה לפי תקנה זו תוקצה לצרכנים באופן האמור בתקנה 11(ד);

(2) על אף האמור בפסקה (1), פורסמה ההודעה לאחר יום 31 ביולי של שנת הרישוי, תוקצה לכל צרכן כאמור בפסקה (1) תוספת יחסית של מים שפירים, באופן שוויוני ביחס להקצאתו של הצרכן בשנת הרישוי, ובלבד שהצרכן לא יקבל יותר מתקרת הקצאתו.

אופן הקצאת תוספת מים שפירים באזור מנותק, באזור הגליל העליון ואזור סובב כנרת אם נקבעה הגדלה במהלך שנת הרישוי 11.ב. הסמיכה מועצת הרשות הממשלתית למים ולביוב בכללי המים את מנהל הרשות הממשלתית להתיר בשנת הרישוי תוספת לכמות המים השפירים באזור מנותק, באזור הגליל העליון או באזור סובב כנרת והורה מנהל הרשות הממשלתית על מתן התוספת במהלך שנת הרישוי, בהודעה שפורסמה באתר האינטרנט של הרשות הממשלתית למים ולביוב, תוקצה לכל צרכן באזור שבו ניתנה התוספת, למעט מיזם חקלאי שפעילותו גידול בעלי חיים, תוספת של מים שפירים באופן שוויוני ביחס להקצאתו של הצרכן בשנת הרישוי ובלבד שהצרכן המבקש לא הגיש בקשה להעברת מים לפי תקנה 12(א) ולא יותר מתקרת הקצאתו".

הוספת תקנה 16 .15 אחרי תקנה 15 לתקנות העיקריות יבוא :

16. על אף האמור בתקנות 2 ו-3, על הקצאת מים שפירים בשנת שמיטה יחולו הכללים האלה: שפירים בשנת שמיטה

(1) לכל צרכן או מיזם חקלאי במערכת הארצית או באזור מנותק העוסק בפעילות חקלאית בשנת השמיטה, תוקצה לפעילות חקלאית כמות המים השפירים כמפורט בטבלה 1 בתוספת העשירית או מים אחרים, לפי יכולת ההספקה;

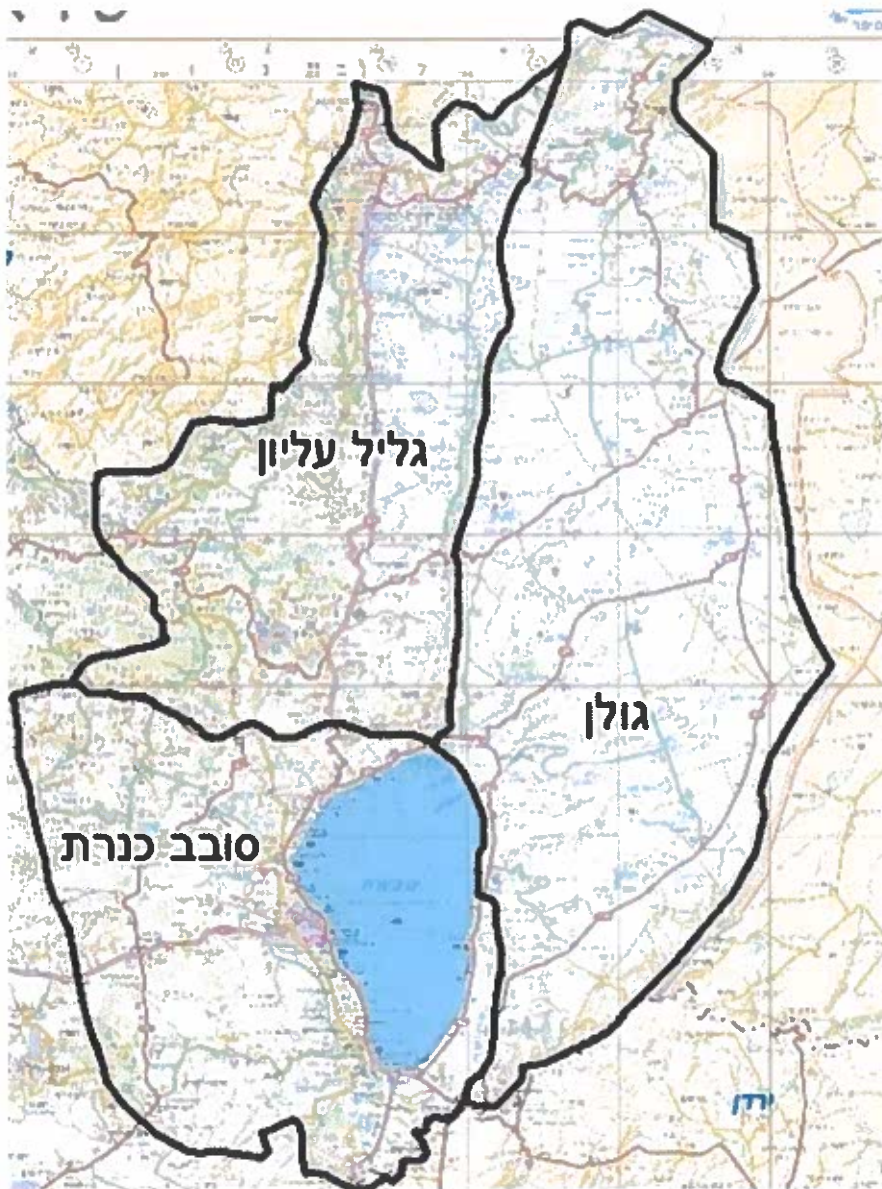
(2) ההקצאה לפי פסקה (1) תינתן לצרכן בכפוף לכך שהגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאות, עד יום 30 במרס של שנת הרישוי שבמהלכה חלה שנת השמיטה שבעדה מוגשת הבקשה, טופס בקשה הערוך לפי הנוסח שבתוספת העשירית, בצירוף המסמכים המפורטים בו;

(3) על אף האמור בפסקה (2), צרכן רשאי להגיש את טופס הבקשה עד יום 30 בנובמבר של שנת הרישוי שבמהלכה חלה שנת השמיטה בצירוף המסמכים כאמור, ואולם ההקצאה לפי פסקה זו תינתן לצרכנים כאמור מתוך היתרה שתיוותר לאחר ההקצאה לצרכנים שהגישו את בקשותיהם במועד לפי פסקה (2).”.

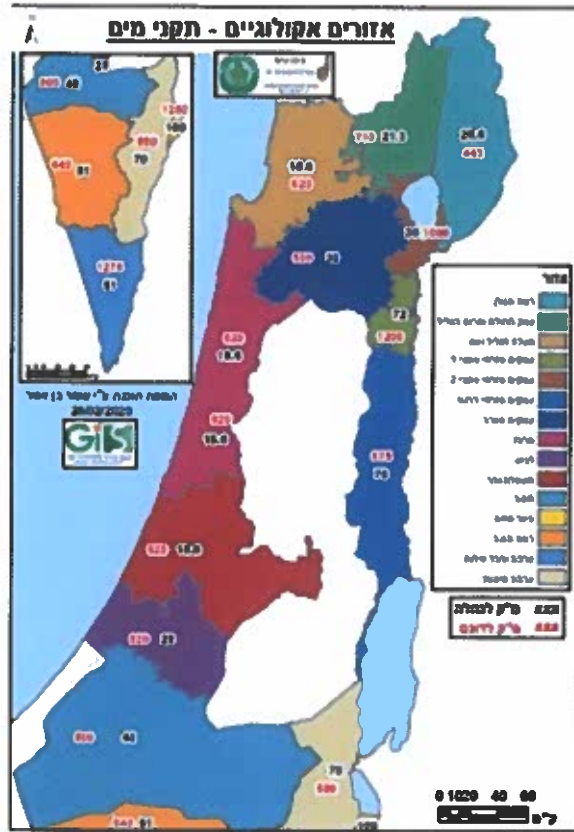
16. במקום התוספת הראשונה לתקנות העיקריות יבוא:
החלפת התוספת הראשונה

תוספת ראשונה

(ההגדרות "אזור גליל עליון", "אזור רמת הגולן", "אזור סובב כנרת"
שבתקנה 1)



תיקון התוספת השנייה
17. במקום המפה בתוספת השנייה לתקנות העיקריות יבוא:



18. תיקון התוספת השלישית בתוספת השלישית לתקנות העיקריות, במקום טבלה 1, יבוא:

מטר מעוקב ל-1,000 כוורת	מטר מעוקב לראש במקום הסגר	מטר מעוקב לראש למחזור	מטר מעוקב לראש לשנה	"בעל החיים
	0.211		7.0	כבשים ועזים לבשר
			12.0	כבשים ועזים לחלב
			2.0	טלאים או גדיים לפיטום מגיל חצי שנה במכלאות
	0.663			בקר
			22.0	בקר במרעה
			30.0	עגלים לפיטום
			98.0	פרה בעדר חלב
			0.110	מטילות רבייה קלות ומטילות כבדות
			0.125	מטילות רבייה כבדות
		0.015		פטמים
		0.140		תרנגולי הודו מטילות לרבייה
		0.115		תרנגולי הודו לבשר
			0.0096	אפרוח במדגרה
			49.3	חזירים (אמהות)
	3		100.0	סוסים
"0.5				דבורים במכוורת

19. תיקון התוספת השמינית בתוספת השמינית, לתקנות העיקריות -

(1) בכותרת במקום "(תקנה 11)" יבוא "(תקנות 11 ו-11א)";

(2) אחרי פרט 5 יבוא:

"6. על מגיש בקשה שנטע גידולים רב שנתיים בארבע השנים שקדמו להגשת הבקשה לצרף תצלומי אוויר של השטח החקלאי לאחר הנטיעה, כתנאי לדיון בבקשה.

7. על מגיש בקשה המבקש לשנות את מפרט גידוליו או להגדיל פעילותו החקלאית בשטח חקלאי קיים, לצרף חשבוניות בעד רכישת השתילים או הזרעים, כתנאי לדיון בבקשה."

(3) בסופה יבוא:

”טבלה 1

קוב מים לדונם	סוג המטע
850	אבוקדו
250	כרם
440	חוחובה
500	ליצי
600	פקאן
700	הדרים
800	רימונים
700	נשירים
750	זיתים
300	ארגן
600	קנאביס
1000	בננות
"1000	מנגו

הוספת תוספת עשירית 20. אחרי התוספת התשיעית לתקנות העיקריות יבוא :
עשירית

”תוספת עשירית

(תקנה 16)

טופס בקשה להקצאת מים שפירים בשנת שמיטה

טבלה 1

כמות המים השפירים להקצאה בשנת השמיטה

הענף החקלאי	כמות המים במ"ק לדונם
גידול בחממה	עד 1,200
גידול בשטח פתוח	עד 700

לכבוד מחוז

(יש להגיש למחוז המשרד שבתחומו עיקר פעילותו החקלאית של המבקש)

1. פרטי הצרכן המבקש:

מספר זהות

שם צרכן ראשי: מספר צרכן ראשי ברישיון:

שם צרכן משנה: מספר צרכן משנה ברישיון:

כתובת: טלפון:

טלפון נייד: פקסימילה:

דואר אלקטרוני:

2. כתובת בעל הרישיון המפורט:

עיר רחוב מספר בית

מיקוד תא דואר

טלפון: טלפון נייד: פקסימילה:

3. השימוש המיועד לכמות המים השפירים המבוקשת (יש לפרט סוגי גידולים והיקף שטחים):

4. פירוט גוש/חלקה של השטח שבעדו מבוקשת התוספת להקצאה:

על מגיש הבקשה לצרף כל אחד מהמסמכים המפורטים להלן כתנאי לדיון בבקשה:

(1) מסמכים המעידים כי המבקש הוא בעל זכות לשימוש חקלאי בקרקע שבעדה מתבקשת ההקצאה;

(2) אישור על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי סעיף 2 לחוק עסקאות גופים ציבוריים, התשל"ו-1976⁴;

(3) סימון השטח שבעדו מבוקשת ההקצאה על גבי תצלום אוויר בתוספת פרטים מזהים, שיאפשרו איתור מדויק של השטח, כגון מספר גוש, מספר חלקה, שם היישוב וקואורדינטות;

(4) אישור ספק המים על יכולת הספקה למבקש על גבי טופס הערוך לפי נוסח טופס 1 שבתוספת הרביעית לתקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח-2018;

(5) מסמכים המעידים כי המבקש התקשר עם קהילה שומרת שמיטה

לרכישת התוצרת החקלאית בשנת השמיטה.

חתימת המבקש _____

תאריך

עמדת מחוז המשרד⁵

אישור על צירוף הטפסים

_____ (שם עובד המחוז, חתימתו ותאריך)"

י' ב' אדר ה'תש"ע (22 ב' פברואר 2021)

[תאריך עברי] [תאריך לועזי]

(חמ 3-4025)

אלון שוסטר

שר החקלאות ופיתוח הכפר

⁴ ס"ח התשל"ו, עמ' 280.

⁵ יובהר כי עמדת המחוז אינה אישור לקבלת הבקשה וכי ההקצאה המאושרת היא לפי רישיון ההפקה שמוציא מנהל רשות המים.

לרכישת התוצרת החקלאית בשנת השמיטה.

חתימת המבקש

תאריך

עמדת מחוז המשרד⁵

אישור על צירוף הטפסים

(שם עובד המחוז, חתימתו ותאריך)"

ב _____ התש _____ (ב _____ 20 _____)

[תאריך עברי] (תאריך לעזי)

(חמ 3-4025)

אלון שוסטר

שר החקלאות ופיתוח הכפר

דברי הסבר

כללי

סעיף 25א לחוק המים, התשי"ט-1959 קובע כי שר החקלאות ופיתוח הכפר יקבע בתקנות אמות מידה להקצאת מים בידי מנהל הרשות הממשלתית למים ולביוב (להלן – רשות המים) ברישיונות, לצריכה למטרת חקלאות. לפי סעיף זה, הותקנו תקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח – 2018, הקובעות הוראות קבע בעניין הקצאת מים לחקלאות.

בטיוטת התקנות המוצעת, מוצע לבצע מספר תיקוני הגדרות ולעדכן את המפות שבתוספת הראשונה ובתוספת השנייה לתקנות, ותיקונים נוספים שנועדו להתאים את התקנות לשינויים החלים מעת לעת בכמויות המים המוקצות למטרות חקלאות על ידי רשות המים, בהתאמה לכמויות הממטרים, באופן

⁴ ס"ח התשל"ו, עמ' 280.

⁵ יובהר כי עמדת המחוז אינה אישור לקבלת הבקשה וכי ההקצאה המאושרת היא לפי רישיון ההפקה שמוציא מנהל רשות המים.

שיאפשר גמישות בחלוקת ההקצאות לחקלאים פעילים וייתר תיקון התקנות מעת לעת באמצעות הוראות שעה, הכל באופן המאזן בין צרכי החקלאים ובין שמירה על מקורות המים לשנים הבאות.

תקנות 1 ו-2 בכללי המים (הסדר מפורט לאזור קיצוב), התש"פ-2019 (להלן – כללי המים), קבעה רשות המים את ההקצאות המים השפירים למטרות חקלאות במערכת הארצית ובאזורים המנותקים לשנת הרישוי 2020. בין היתר נקבע בכללי המים, כי אזור מעלה הכנרת יפוצל לשני אזורים, אשר לכל אחד מהם תקבע הקצאה נפרדת של מים לחלוקה למטרות חקלאות - אזור רמת הגולן ואזור הגליל העליון. לאור האמור מוצע למחוק את הגדרת אזור מעלה כנרת בתקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות), התשע"ח-2018 (להלן – תקנות המים) וכן לעדכן את המפה שבתוספת הראשונה לתקנות. בנוסף, מוצע לתקן את הגדרת "הכמות הארצית", "מים מליחים" ו"צרכן" וכן להוסיף הגדרה של "כמות כוללת" לאזורים המנותקים, ל"מקום הסגר" ו"תחנת הסגר". עוד מוצע להוסיף הגדרה של "שנת רישוי", ו"שנת שמיטה" ולהחליף את המינוח "שנת ההקצאה", שכיום אינו מוגדר בתקנות, בהגדרה "שנת רישוי".

תקנה 3 מוצע להחליף את המינוח "העברה זמנית" במינוח "העברה חד-פעמית" שהינו מדויק יותר מבחינת העברות במהלך שנת רישוי. כן מוצע להבהיר כי צריכה בפועל של צרכן מים תהיה בכל החלקות בהן מבוצעת פעילות חקלאית על ידו, להבדיל מניוד מים לצרכן אחר ומוצע להוסיף מדרגה לטיוב נתוני ההקצאה בהתאם לצריכה בפועל של הצרכן בשנת הרישוי או בשנה שקדמה לה. הוספת תקנה 3(ב1) המוצעת נועדה לסייג מקרים ייחודים בהם לא תחול הפחתה בהקצאה למרות אי ניצול בפועל של צריכת המים בשנה הקודמת, בשל אי צריכה עקב של השבתת הפעילות החקלאית נוכח קיומה של שנת שמיטה ושינטוע של מטע חקלאי. יובהר כי על הצרכן הנטל להוכיח התקיימותם של החריגים באמצעות צירוף הטפסים המנויים בתקנה.

תקנה 4 בדומה לכלל שיחול במערכת הארצית, מוצע להוסיף מנגנון טיוב ההקצאה כפי שנקבע למערכת הארצית (בתקנה 2(ב)), גם לאזורים שאינם מחוברים למערכת הארצית.

תקנה 5 לאור השינויים התכופים שאירעו בשנים האחרונות בכמויות המים למטרות חקלאות במערכת הארצית ובאזורים המנותקים, אשר הובילו לתיקון תקנות המים באמצעות הוראות שעה שונות, מוצע לקבוע מנגנון חלופי לזה הקבוע כיום בתקנה 9 לתקנות ועניינו הפחתת כמות המים השפירים בשנה מסויימת, הנותן וודאות בנוגע למדיניות הקצאות המים. בהתאם למודל, ככל שתחול הפחתה בהקצאת המים השפירים בשנה מסויימת, תוקצה לצרכנים לפעילות חקלאית כמות המים השפירים לפי רישיון ההפקה הראשון שהוצא להם בשנה הקודמת, דהיינו, ללא תוספות מים שניתנו, אם ניתנו, במהלך שנת ההקצאה הקודמת. זאת למעט תיקון הקצאה של צרכן אשר בוצעה לפי תקנה 10 לתקנות. חריג לכך הם צרכנים אשר לא צרכו את מלוא הקצאתם בשנה הקודמת, שאז תחול הפחתה בכמות המים בהתאם למנגנון הקיים בתקנה 2 לתקנות. אולם, ככל שכמות המים המופחתת לא תספיק לחלוקה לכלל הצרכנים לאחר ההתאמות, תחול הפחתה רוחבית לכלל הצרכנים בשיעור זהה לשיעור הפחתה בכמות הארצית או

בכמות הכוללת באזורים המנותקים, באזור הגליל העליון, סובב כנרת ורמת הגולן. כמות מים שתותר לאחר הקצאה לפי תקנה זו, תיועד לחלוקה לפי תקנה 11 – מבקשי תוספות מים.

תקנה 6 תקנה 4 לתקנות המים קובעת אמות מידה להקצאת מים שפירים לבעלי חיים במיזם חקלאי ובהתאם לה נדרש צרכן כאמור להגיש בכל שנה בקשה להקצאת מים שפירים. בהתאם לתיקון המוצע, צרכן קיים ימשיך לקבל בכל שנה את אותה כמות שנקבעה לו בשנה שקדמה לשנת הרישוי ובלבד שאילו חלה הפחתה במספר בעלי החיים במיזם ובהתאם פחתה צריכת המים בשנה שקדמה לשנת הרישוי או בשנה שקדמה לה, תופחת הקצאתו בהתאם. במקום הסגר או בתחנת הסגר תהיה ההקצאה מכפלת של מספר ראשי הצאן והבקר הממוצע בשלוש השנים האחרונות בכמות הצריכה הקבועה בטבלה לבעל חיים במקום ההסגר או בתחנת ההסגר, המותאמת למספר הימים הממוצע בו נדרש בעל חיים מיבוא לשהות בהסגר. בנוסף, מוצע לקבוע כי צרכן חדש או צרכן שחל גידול במספר בעלי החיים במיזם שברשותו, יהא רשאי לפנות בבקשה למתן הקצאה נוספת של מים שפירים, לפי כמות בעלי החיים.

תקנה 7 מוצע להחליף את נוסח תקנה 5 הקיים בנוסח מעודכן המבהיר את מדיניות הקצאת המים למבקשים הקצאת מים לפעילות חקלאית בקרקע חקלאית חדשה שלא ניתנה בעדה הקצאת מים. לדוגמה, הקצאת קרקע חקלאית חדשה על ידי רשות מקרקעי ישראל ליישוב חקלאי בגין הגדלת תקן משבצת או קרקע שהוקצתה לאגודה, למיזם חקלאי או לשותפות בהסכם ארוך טווח לעיבוד יעיל של קרקע.

תקנה 8 תקנה 6 עניינה הקצאת מים אחרים, קרי מים המסופקים ממפעל השבה לשימוש בפעילות חקלאית. בנוסף לתיקוני נוסח של תקנות משנה (א) ו-(ד) אשר נועדו לצורכי הבהרה בלבד, מוצע לעדכן את נוסח תקנה 6(ג) ולאפשר למנהל רשות המים להקצות כמות גדולה מ- 5 מלמ"ק לשם תגבור מפעלי קולחין, במקרים בהם איכות מי הקולחין נפגעה. כמות כאמור תקבע בהמלצת המנהל הכללי של המשרד או מי שהוא הסמיך לעניין זה, בהתאם למנגנון הקבוע לעניין אישור הקצאה אחרת על ידי מנהל רשות המים, בתקנה 6(ד). בתקנה 6(ד) מובהר כי הפחתת כמות המים השפירים תבוצע רק אם לצרכן יתרת מים שפירים בלתי מנוצלת אשר נועדה להשקיית אותו שטח חקלאי.

תקנה 9 בתקנה 7, מוצע להבהיר כי הקצאה למיזם חקלאי לטיפול ראשוני תבוצע רק בכפוף לקיומה של יתרת מים במערכת הארצית. עוד מוצע להתאים את נוסח תקנת משנה (ב) לנוסח תקנה 8(ב).

תקנה 10 בדומה לתיקון המוצע לתקנה 7, מוצע להבהיר בתקנה 8 לתקנות המים כי הקצאת מים שפירים למטרות שיקומיות תבוצע רק בכפוף לקיומה של יתרת מים במערכת הארצית.

תקנה 11 לאור הוספת תקנה 3א המוצעת שעניינה הפחתה בכמות המים השפירים בשנה מסויימת,

התייגתרה תקנה 9 לתקנות המים ומוצע למחקר.

תקנה 12 מוצע לקבוע בתקנה 10 שעניינה תיקון הקצאת מים של צרכן שחלה טעות ברישיון ההקצאה שהונפק לו, כי כמות של 1 מלמ"ק לפחות מהכמות הארצית, תיועד בכל שנת רישוי לשם יישום ההוראה.

תקנה 13 מוצע כי בחלוקת תוספות המים השפירים מיתרת הכמות הארצית, תינתן עדיפות לצרכנים אשר נטעו גידולים רב שנתיים בארבע השנים שקדמו לשנת ההקצאה (מטעים צעירים), על פי טבלת הנורמות אשר צורפה לתוספת השמינית כטבלה מס' 1. יתרת המים תוקצה לצרכנים המבקשים לשנות או מפרט גידוליהם או להגדיל את פעילותם החקלאית בשטחים חקלאיים קיימים, אך לא יותר מהכמות שהתבקשה על ידם או עד 300 אלף מטר קוב למבקש – לפי הכמות הנמוכה מביניהם – הכל במגבלת תקרת ההקצאה של הצרכן.

תקנה 14 ההסדרים המוצעים בתקנות 11א ו-11ב נועדו לתת מענה למקרים בהם מועצת הרשות הממשלתית מסמיכה את מנהל רשות המים בכללי המים (הסדר מפורט לאזור קיצוב), הנקבעים מדי שנה כהוראת שעה, להחליט, בהתאם לשיקולים הידרולוגים של מקורות המים בישראל וצפי המשקעים החזוי לשנת הרישוי, על מתן תוספת לכמות המים השפירים במערכת הארצית או תוספת לכמות המים באזורים המנותקים ובאזורים שאינם במערכת הארצית, במהלך שנת הרישוי. בהתאם, מוצע לקבוע כי במידה ובהסדר המפורט תסמיך מועצת הרשות את מנהל רשות המים להחליט על מתן תוספת במהלך שנת ההקצאה נוכח הגדלה בשל כמות הגשם, ומנהל הרשות יקבע תוספת זו בהודעה אשר תפורסם באתר הרשות הממשלתית למים ולביוב, תחולק התוספת כדלקמן: במערכת הארצית, תוקצה התוספת על פי בקשות שתוגשנה על ידי צרכנים, תוך 4 שבועות מהמועד בו הודיע מנהל רשות המים על מתן התוספת. אופן חלוקת התוספת יהיה בהתאם להסדר הקבוע בתקנה 11(ד) לתקנות המים. היתרה, אם תהיה, תחולק בין צרכני המערכת הארצית, באופן שוויוני, ביחס לשיעור הקצאתם בשנת הרישוי. אולם, אם התוספת תינתן לאחר חודש יולי של שנת ההקצאה, שהוא מועד הסמוך לסוף שנת הרישוי ומחייב חלוקה של תוספת המים במהירות, תחולק כלל התוספת בין כלל הצרכנים, באופן שוויוני ביחס לשיעור ההקצאה ולא יותר מתקרת הקצאתם. באזורים שאינם במערכת הארצית, תוקצה תוספת יחסית לכל צרכני האזור שבו הוספה הכמות, באופן שוויוני ביניהם ביחס להיקף ההקצאה של כל צרכן באזור בשנת הרישוי, עד תקרת ההקצאה של הצרכן ובלבד שהצרכן לא הגיש בשנת הרישוי בקשה להעברת מים לפי תקנה 12 לתקנות.

תקנה 15 שנת תשפ"ב היא שנת שמיטה. בתקנות המים לא נקבעו הסדרי קבע לעניין שנת שמיטה. לפיכך מוצע להוסיף לתקנות את תקנה 16 שעניינה הקצאת מים שפירים בשנת שמיטה, בדומה לנוסח שהיה קבוע בתקנות המים (אמות מידה להקצאת מים לחקלאות)(הוראת שעה), התשע"ד 2014 לקראת שנת השמיטה הקודמת. יוער, כי לאור העובדה כי ישנם חקלאים הנמנים על מגזר המיעוטים וממשיכים בפעילות חקלאית גם בשנת שמיטה, לרבות לצורך השקיית מטעים, לא תחול הגבלה על קבלת מים בשנת

השמיטה למגזר המיעוטים כפי שארע בשנים קודמות.

תקנות 16 ו-17 בהמשך לעדכון פרק ההגדרות, מוצע לעדכן גם את מפת האיזורים בתוספת הראשונה והשנייה ולעדכן את תקן המים באזור כיכר סדום לאחר בחינת נתוני האקלים הקיצוניים והייחודים לאזור זה.

תקנה 18 טבלה 1 שבתוספת השלישית לתקנות קובעת את תקן המים להקצאת מים שפירים לבעלי חיים לשנה ולמחזור. נוכח עדכון תקני המים לאפרוחים במדגרה, הוספת תקן למקום הסגר ולכוורות, מוצע לעדכן את הטבלה שבתוספת.

תקנה 19 תיקון התוספת השמינית – הוספת המסמכים הדרושים לצירוף לבקשה לתוספת מים שפירים והוספת טבלת הנורמות להקצאת מים שפירים לגידולים רב שנתיים.

תקנה 20 מוצע לקבוע את טופס הבקשה לקבלת הקצאת מים בשנת שמיטה לפי תקנה 16 המוצעת והמסמכים הנלווים לבקשה