



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

בס"ד

י"א אדר תשפ"א
23 פברואר 2021

פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מס' 1.2021 בתאריך כ"ח בשבט תשפ"א, 10-02-21:

משתתפים:

דורון בן שלומי, מנכ"ל המועצה
דוד סעד, גזבר המועצה
נחמה נצר, יועמ"ש
יוסי דהרי, מנכ"ל המתנ"ס
רז ביטון, מנהלת לשכת ראש המועצה

חברי מליאה:

- א. איתמר רביבו, ראש המועצה
- ב. גיל תימור ס. ראש המועצה, כרמיה - **לא נוכח**
- ג. עופר חדד, ברכיה
- ד. אלדד כהן, משען
- ה. צחי בטיטו, מבקיעים (זום)
- ו. רצון בן שלום, חלץ - **לא נוכח**
- ז. יהושוע מכלוף, בית שקמה - **לא נוכח**
- ח. טל מור, זיקים
- ט. אלמוג נחשון, הודיה
- י. יגאל וזאנה, תלמי יפה - **לא נוכח**
- יא. תקווה דרורי, ניצן - **לא נוכח**
- יב. שי מגידוש, ניצן ב - **לא נוכח**
- יג. איתי לוי, נתיב העשרה
- יד. ניר סוסנסקי, ניר ישראל (זום)
- טו. מסילתי בני, גברעם (זום)
- טז. שוש מרק, בת הדר
- יז. משה ראובן, באר גנים
- יח. מוהר אורן, גיאה
- יט. משעולי חגית, ניצנים - **לא נוכח**
- כ. צביקה בר, כוכב מיכאל - **לא נוכח**

סה"כ חברי מליאה נוכחים - 12

על סדר היום:

1. אישור פרוטוקול מליאת המועצה מס' 8.2020 מיום 28.12.2020
2. אישור פרוטוקול מליאת המועצה מס' 9.2020 מיום 28.12.2020
3. שונות ועדכונים.
4. סעיפי מימון ועדכון תב"רים.
5. אישור עקרוני של מליאת המועצה להקמת אולם ספורט בניצן.
6. אישור הגדלת מכרז ג.ז ניסנית.
7. אישור דוחות כספיים של המועצה לשנת 2019.
8. אישור התקנת מצלמות בחופי הים.
9. אישור תקנות התעבורה במסגרת חוק עזר חניה.
10. הסמכת פקחים לאכיפת כלל חוקי העזר.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב-מיכאל *
כפר סילבר * כרמיה * מבקיעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר-ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה

ת.ד. 90000 • מיקוד 78100 • אשקלון
טלפון: 08-6775500 • פקס: 08-6727304



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

איתמר רביבו-

- בפתח הישיבה ברצוני לאחל איחולי החלמה מהירה לחברנו צביקה בר שעובר ניתוח.
- אנו נערכים לפתיחת הלימודים מחדש בהתאם להנחיות ועל פי המתווה שייקבע.
- קידום פרויקט השחב"ק בכל היישובים- אנו ממשיכים במלוא המרץ בפרויקט. סיימנו את המגרש בכוכב מיכאל ואנו עוברים ליישובים נוספים.
- פסטיבל הפריחה- יפתח ביום שני הקרוב. בשונה משנים קודמות אנחנו לא שותפים לדרום אדום אלא מקדמים פסטיבל עצמאי שלנו. נודה לפרסום שלכם ביישובים.

לסעיף 1- אישור פרוטוקול מליאת המועצה מס' 8.2020 מיום 28.12.2020

עופר חדד- מה עם חלף היטל השבחה שאמרנו שידונו על זה?

איתמר רביבו- אמרנו שנדבר על זה באחת ממליאות הישיבה הקרובות. לא בהכרח בישיבה הנוכחית. בכל אופן, מבדיקה שלי הנתונים הם לא חד משמעיים ולכן ניתן לפרש אותם בצורה לא נכונה. כל מי שרוצה לדעת כל פרט מוזמן לפנות לגזברות ולהיחשף לכל הפרטים.

עופר חדד- אני מתכוון לחלף היטל השבחה ולא לרשימת התב"רים. בישיבה הקודמת סיכמנו שיעלה לדיון.

איתמר רביבו- אני עומד מאחורי מה שאמרתי, אם מדובר על חלף היטל השבחה נעלה את הנושא לדיון באחת הישיבות הקרובות. למעלה מזה כבר בישיבה הקודמת אמרתי שכל מי שמעוניין לבדוק את הכרטסת של היישוב שלו מוזמן לשבת עם דודק גזבר המועצה והוא יציג בפניו את כל המבוקש.

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פרוטוקול מס' 8.2020. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 2- אישור פרוטוקול מליאת המועצה מס' 9.2020 מיום 28.12.2020:

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פרוטוקול מס' 9.2020. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 4- סעיפי מימון ועדכון תב"רים:

1. הגדלת תב"ר 1784- ממשד הביטחון- הקמת תאורת לד ביד מרדכי וכרמיה

תב"ר נוכחי ₪ 163,202

הגדלה ע"ס ₪ 32,945

סה"כ ₪ 196,147

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את הגדלת תב"ר 1784. אין מתנגדים ואין נמנעים.

2. עדכון תב"ר 1811- חברה וקהילה

מהחטיבה להתיישבות ₪ 267,983

השתתפות ישובי העוטף ₪ 146,122

מקרנות המועצה ₪ 8,555

סה"כ ₪ 422,660

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1811. אין מתנגדים ואין נמנעים.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

3. פתיחת תב"ר 1812 – ביצוע הסדרת מפרצים ותחנות הסעה – כוכב מיכאל
ממשרד התחבורה ₪ 127,500
מקרנות המועצה ₪ 22,500
סה"כ ₪ 150,000
הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1812. אין מתנגדים ואין נמנעים.
4. פתיחת תב"ר 1813 – הקמת מרכז הפעלה
ממשרד הפנים ₪ 750,000
הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1813. אין מתנגדים ואין נמנעים.
5. פתיחת תב"ר 1814 – הקמת מרכז הפעלה – תוספת
ממשרד הפנים ₪ 520,000
הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1814. אין מתנגדים ואין נמנעים.
6. פתיחת תב"ר 1815 – שינויים והתאמות במוסדות חינוך – ביה"ס ניצן, ניצנים
ממשרד החינוך ₪ 388,080
הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1815. אין מתנגדים ואין נמנעים.
7. פתיחת תב"ר 1816 – הקמת מגרש שחב"ק – בית שקמה
מקרנות המועצה ₪ 650,000
הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1816. אין מתנגדים ואין נמנעים.
8. פתיחת תב"ר 1817 – השלמת עבודת פיתוח תשתיות וספורט – ניר ישראל
מקרנות המועצה ₪ 350,000
הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את עדכון תב"ר 1817. אין מתנגדים ואין נמנעים.
9. פתיחת תב"ר 1818 – עבודות פיתוח – מושב הודיה
מקרנות המועצה ₪ 300,000
הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1818. אין מתנגדים ואין נמנעים.
10. פתיחת תב"ר 1819 – חופי רחצה
מקרנות המועצה ₪ 700,000

איתמר רביבו – כחלק מההערכות לפתיחת שנת הרחצה, אנחנו הולכים להשקיע בחופי הים בהקמת סוכות הצלה, סככות, עמדת עזרה ראשונה והסדרת חניון. יתכן שנלך למהלך של גביית תשלום על חנייה בחופי הים עפ"י חוקי העזר. תושבי המועצה יקבלו פטור מתשלום לפי כלי רכב שיירשמו מראש (עד 2 רכבים למשפחה).
איתי לוי – מותר לגבות עם מחסום?
איתמר רביבו – מותר, עפ"י חוקי העזר.
איתי לוי – מה השתנה משנה שעברה? הרי שנה שעברה נאמר לנו שאסור.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב-מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר-ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

דורון בן שלומי - השנה נערכנו מבעוד מועד ולקחנו יועץ תנועה אשר הגדיר שטח חניה בתאום עם המשטרה כדי שנוכל לגבות תשלום עפ"י חוקי העזר. בנוסף, ישנה עסקה מול המנהל כולל שטחי חניה ולכן מותר לנו לגבות עבור חניה במקומות מסומנים עפ"י חוקי העזר.

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את פתיחת תב"ר 1819. אין מתנגדים ואין נמנעים.

עדכון בנושא קרנות המועצה:

דוד סעד - בהמשך לבקשת חברי המליאה ברצוני לעדכן שנכון להיום יש בקרנות המועצה כ-1.5 מלש"ח.

סעיף 5- אישור עקרוני של מליאת המועצה להקמת אולם ספורט בניצן:

יוסי דהרי - כדי להגיש קול קורא עלינו להציג אישור עקרוני של מליאת המועצה. הכוונה לאולם בינוני, סדר גודל של 7 מלש"ח ללא עלויות פיתוח. נקווה שיאושר ללא דרישה של מציג המועצה.

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים באופן עקרוני את הקמת אולם הספורט בניצן. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 6- אישור הגדלת מכרז ג.ז ניסנית:

אישור הגדלת מכרז ג.ז ניסנית ב- 50%.

דורון בן שלומי - יצאנו במרכז שיפוצים ל-3 פרויקטים גדולים:

- שיפוץ בית כנסת בגברעם
- שיפוץ מועדון חברים בברכיה
- ניצן- יתרות ממשרד השיכון.

במכרז זכה הקבלן ג.ז ניסנית בסכום של כ- 1.8 מלש"ח. אנו צופים כי החשבונות הסופיים, יחד עם ההגדלה שאנו רוצים לבצע למוסד החינוכי "שקמה" ביד מרדכי, יעמדו ע"ס של כ- 2.7 מלש"ח, ולכן אנו מבקשים לאשר את הגדלת המכרז ב- 50%.

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים הגדלת מכרז ג.ז ניסנית ב-50% מסכום הזכייה על פי ההסכם. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 7- אישור דוחות כספיים של המועצה לשנת 2019:

דוד סעד:

א. סקירה כללית של הדוח הכספי

- את שנת הכספים 2018 סיימה המועצה בגירעון של 5.103 מלש"ח והגירעון המצטבר עמד על 16.522 מלש"ח.
- בעקבות פעולות התייעלות של המועצה, שנת 2019 הסתיימה בעודף של 2.684 מלש"ח. הגרעון המצטבר של המועצה פחת ל-13.928 מלש"ח.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

- אחוז הגביה של המועצה עומד על 95% מהשוטף ו- 20% פיגורים כאשר אחוז הגביה המצטבר מגיע לכ- 99%.

ב. הליקויים בדוח עיקר הליקויים שאותם הציג המבקר מופיעים בפרקים ב' ו ג'.

פרק ב'- מערך שכר וניהול נכסים בטיחות

על פי הערת המבקר בפרק ב1, המועצה משכה שלא כדין 400 אלש"ח (מתוך יתרת קרן כ-1.1 מלש"ח) מקרן דמי ניהול פנסיה תקציבית לצורך מימון שכר פנסיוני.

תגובת המועצה- ישנה תקנה אשר מאפשרת למשוך דמי ניהול למימון פרישת עובדים רלוונטים. בשנים 2017-2019, פרשו מספר עובדים, משיכת הכספים נעשתה לצורך מימון פרישתם. משיכה זו בוצעה כדין ע"פ הנחיות מ. הפנים (הנחיות להנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות המקומיות פרק 4 בסעיף 4.4.7.2.3 בעמוד 93)

מצ"ב חוזר משרד הפנים ומסומן נספח א'

בפרק ב 2 ניהול נכסים ובטיחות, קבע המבקר כי מניות בתאגיד עירוני לא מוחזקות בנאמנות ע"י בעל תפקיד.

תגובת המועצה- הוגשה לרשם החברות בקשה להעברת המניות של חממי וגרשון למועצה.

פרק ג' מעקב אחר תיקון ליקויים הפרק הנ"ל סוקר את כל הליקויים שהועלו בדוח לשנת 2018 וכיצד המועצה טיפלה בהם:

הליקוי	תוקן/לא תוקן	התייחסות המועצה
ארנונה ומים- ג.1 7 מעובדי המועצה חייבים בגין ארנונה ומים בהיקף כולל 491 אלש"ח	תוקן חלקית	עדיין קיימים חובות אולם כל העובדים הינם בהסדר פריסת תשלומים דרך השכר (שוטף+ חוב) – הדוח מראה ירידה של עובד בעל חוב, אך מאחר ומדובר בסכומים גדולים ובעובדים שהיקף שכרם נמוך מידי לפרוע את החוב הליקוי יהיה כל שנה.
ג.2 המועצה מחייבת את משרד הביטחון בתעריף נטו בגובה 30% מהתעריף ברוטו	לא תוקן	המועצה תבחן את אופן החיוב ותפעל בהתאם להנחיות ולהשלכותיו.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה

ת.ד. 90000 • מיקוד 78100 • אשקלון
טלפון : 08-6775500 • פקס : 08-6727304



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

הנחיית גזבר המועצה חודדה לפיה לא ניתן להתחיל ביצוע עבודות ללא קבלת תב"ר מאושר ממשרד הפנים! וצו התחלת עבודה חתומים על ידו	תוקן	ביצוע תקציבי הפיתוח ג.3 תברים הופעלו לפני אישור הממונה במשרד הפנים סך הוצאה עד לאישורם הסתכמו בכ- 572 אלש"ח.
מרבית הוועדות מורכבות מנבחרים ציבור ומתכנסות כסידורן אולם לעיתים יש קושי לכנס את חברי המליאה לוועדות נוספות, גם בוועדות שלא מתכנסות ישנם צוותים מתוך אשר מטפלים בסוגיות אלו. יחד עם זאת המועצה מקבלת את הערת המבקר ותפעל לכנס את כל הוועדות	תוקן חלקית	ג.4 חלק מוועדות החובה לא הוקמו או לא התכנסו בשנת הדוח
כל 19 הוועדים השלימו את הגשת הדוח הכספי לשנת 2019	תוקן	ג.5-2 ועדים מקומיים מתוך 19 ועדים פעילים טרם הגישו למועצה דוח כספי מבוקר לשנת 2019 כמתחייב מסעיף 134ד לצו המועצות המקומיות
החל מראשית 2019, מכהן מר דורון בן שלומי כמנכ"ל המועצה	תוקן	ג.6 במועצה לא כיהן בשנת הדוח מנכ"ל או מזכיר
המועצה תתקן את הליקויים שעלו מהדוח	תוקן חלקית	ג.7 נמצאו ליקויים בפעילות וועדת התקשרויות עם יועצים הפטורים ממכרז הכוללים בין היתר אי קביעת תנאי סף ואמות מידה לצורך ההתקשרויות ואי פרסום החלטותיה המנומקות ורשימת המציעים
המועצה מקימה רשימת יועצים	תוקן	ג.8 המועצה לא הקימה רשימת יועצים כמתחייב בנוהל התקשרויות בפטור ממכרז לפי תקנה 3 (8)

מליאת המועצה מבקשת למנות את גזבר המועצה מר דוד סעד לתן את הליקויים אשר הוצגו בדוח הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את הדוחות המפורטים של המועצה לשנת 2019 וממנים את מר דוד סעד, גזבר המועצה כאחראי לתיקון הליקויים שהוצגו בדו"ח. אין מתנגדים ואין נמנעים.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב-מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר-ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

לסעיף 8- אישור התקנת מצלמות בחופי הים:

נחמה נצר- במסגרת התקציבים של המשרד לביטחון קהילתי החלטנו להקצות חלק מהמצלמות לחופי הים. גם במרחב הציבורי יש צנעת הפרט למרות שזה מקום ציבורי. הכללים אומרים שגם במרחב הציבורי כאשר יש תיעוד, השימוש בתיעוד צריך להיעשות באיזון כך שלא יפגע בצנעת הפרט. לכן, עלינו להגדיר אנשים ספציפיים, עובדי מועצה, שרק להם תהיה חשיפה למצלמות. השליטה על המצלמות היא של המועצה בלבד. קבענו את הנוהל והחתמנו את אותם עובדים על הסכם סודיות. העובדים: אדיר חורי- אחראי המחשוב, אמנון זיו- קב"ט המועצה, גיורא נחשון- מנהל החופים, והמפקח- סבסטיאן סינאיוק.

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים התקנת מצלמות בחופי הים. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 9- אישור תקנות התעבורה במסגרת חוק עזר חניה:

אישור פירוט עבירות התעבורה שהמועצה רשאית לאכוף בברירת משפט על פי חוק העזר ובהתאם להוראות חוק ליעול הפיקוח והאכיפה העירוניים ברשויות המקומיות (תעבורה) תשעו- 2016.

מצ"ב טבלת פירוט עבירות התעבורה.

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את תקנות התעבורה עפ"י טבלת הפירוט. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 10- הסמכת פקחים לאכיפת כלל חוקי העזר:

- משה טייר, ת.ז. : 054019815
- רפי ברגיג, ת.ז. : 55087522
- נפתלי דוד, ת.ז. : 054020110
- סבסטיאן סינאיוק, ת.ז. : 324359694

הצבעה: 12 חברי מליאה מאשרים את הסמכת הפקחים לאכיפת כלל חוקי העזר במועצה האזורית חוף אשקלון. אין מתנגדים ואין נמנעים.

רשמה: רז ביטון

איתמר רביבו
ראש המועצה

חתימה:

תאריך: 21/02/21

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל *
כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה

ת.ד. 90000 • מיקוד 78100 • אשקלון
טלפון: 08-6775500 • פקס: 08-6727304