



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

בס"ד

ז' בניסן תשפ"ג,
29/03/23

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 1.23 מיום 29/03/2023

- | | |
|---------------------------------|---|
| נחמה נצר – יועצת משפטית | 1. איתמר רביבו – ראש מועצה |
| דוד סעד – גזבר | 2. גיל תימור – ס. ראש המועצה, כרמיה |
| אלירז כהן, מבקר המועצה | 3. באר גנים – משה ראובן |
| כרמית אליהו מנהל הוועדה המקומית | 4. בית שקמה – יהושוע מכלוף לא נוכח |
| | 5. ברכיה – עופר חדד |
| | 6. גברעם – בני מסילתי |
| | 7. גיאה – אורן מוהר |
| | 8. הודיה – אלמוג נחשון |
| | 9. זיקים – טל מור |
| | 10. חלץ – רצון בן שלום- לא נוכח |
| | 11. ניצן ב – שי מגידש |
| | 12. כוכב מיכאל – צביקה בר |
| | 13. מבקיעים – צחי בטיטו- לא נוכח |
| | 14. משען – כהן אלדד |
| | 15. ניצן – תיקי דרורי- לא נוכח |
| | 16. ניר ישראל – ניר סוסינסקי |
| | 17. נתיב העשרה – איתי לוי- לא נוכח |
| | 18. תלמי יפה – וזאנה יגאל |
| | 19. בת הדר – שוש מרק- לא נוכח |
| | 20. ישראל מידן- משקיף- לא נוכח |

סה"כ חברי מליאה נוכחים- 13

1. הרמת כוסית לחג הפסח וקביעת מזווה למבנה המועצה המחודש ועדכוני ראש מועצה.
2. סעיפי מימון.
3. אישור לחכירת משנה- אולפנת נווה דקלים, בהתאם להסכם שנחתם.
4. אישור העברת קרקע חכמת רחמים, בהתאם להסכם.
5. הצגה ואישור דוח כספי ודוח מבוקר של המועצה לשנת 2021.
6. הצגת דוח מבקר הפנים של המועצה.

לסעיף 1- עדכוני ראש המועצה:

- הסכמות מול העיר אשקלון- מזה תקופה אנו נמצאים בשיח מול העיר אשקלון וקיימת טיוטת הסכם שאנו עובדים עליה. על פי טיוטת ההסכם מתחם מבקיעים ותש"נ יישאר בתחום שיפוטה של המועצה וכל שיתוף פעולה עתידי יהיה רק על שטחים חדשים שיוקמו.
- על פי הטיטה המועצה תעביר לתחום השיפוט של העיר שני מתחמים:
- משולש דרומי צמוד דופן לאזור התעשייה הדרומי של העיר.
- שטח באזור שדרות בן גוריון בעיר אשקלון לטובת הקמת מרכז תחבורה אזורי לרבות תחנת אוטובוס מרכזית ותחנת רכבת.



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

על פי טיוטת ההסכם, חלוקת ההכנסות משני מתחמים אלו תהיה 30%/70% הן מהכנסות מארנונה והן מהכנסות ההיטלים. חשוב לציין כי ההכנסה היא במונחים של צו המיסים של העיר אשקלון שבמרבית התעריפים משמעותית טוב משלנו.

- **מתחם הרכבת דיפו**-במשך תקופה ארוכה אנו מצליחים לבלום תכנית שעומדת בות"ל להקמת הדיפו באופציות שונות שעלויות לפגוע במרקם החיים במועצה. יחד עם זאת בהתאם לנסיבות, הוצעה חלופה נוספת על בסיס המסילה לקריית גת ואנו בוחנים אותה ואת הפוטנציאל הטמון בה, יחד עם פגיעה מינימלית מול מפגעים ומטרדים שונים.
- **הסכם גג**- נכון להיום, אין התפתחויות חדשות מעבר למה שעדכנו בעבר. עדיין אנחנו סבורים שמצד הרשות נכון להציע תוכנית, מאשר להמתין שיגישו לנו תכניות בשטחי המועצה. אנו עומדים על כך שהדרישות שלנו לצרכי המועצה יילקחו בחשבון בעת חתימה עתידית על הסכם גג.
- **החלטת ממשלה עוטף עזה**-בחודשים האחרונים אנו עמלים על ניסוח החלטת הממשלה החדשה לעוטף עזה לשנים 2023-2024. אנחנו מאמינים שההחלטה הקרובה תהיה דומה להחלטה הקודמת ואנו פועלים להביא לידי ביטוי את צרכי המועצה בהחלטה.
- **פתיחת עונת הרחצה** – עונת הרחצה נפתחה והשתדלנו להיערך אליה, זאת על אף מזג האוויר. אנו נמשיך לפתח ולהשקיע בחופים ונמשיך לבצע את העבודות שהצבנו לעצמנו.

לסעיף 2- סעיפי מימון:

עדכון תב"ר 1557 בינוי מרכז הפעלה ומרכז חוסן:

תב"ר נוכחי ₪ 6,309,000
התחייבות מקרן היסוד ₪ 1,300,000
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 7,609,000
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.

עדכון תב"ר 1743 שדרוג מערכת הביוב בקיבוץ יד מרדכי:

תב"ר נוכחי ₪ 7,578,204
הגדלה ע"ח קיבוץ יד מרדכי ₪ 399,955
הגדלה מרשות המים ₪ 1,771,728
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 9,749,887
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.

הגדלת תב"ר 1796 לביצוע כביש עוקף תלמי יפה:

תב"ר נוכחי ₪ 22,657,210
הגדלה מרשות הניקוז ₪ 500,000
סה"כ תב"ר מעודכן ₪ 23,157,210
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.

עדכון תב"ר 1918 עבודות שיפוץ ופיתוח מרכז צעירים בבית הדר

תב"ר נוכחי ₪ 900,000
הגדלה מקרנות מועצה ₪ 500,000
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 1,400,000
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.

פתיחת תב"ר 1930 לביצוע עב' פיתוח במושב בית שקמה - ₪ 900,000
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

פתיחת תב"ר 1931 לעבודות בינוי ופיתוח מועדון ניסנית	300,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1932 לעבודות הקמה ופיתוח גבעת המיכלים:	
מהמשרד למורשת	1,500,000 ₪
הגדלה מקרנות מועצה	900,000 ₪
סה"כ תב"ר	2,400,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1933 שיפוץ מועדון מושב ברכיה	350,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1934 השלמת עבודות שיפוץ במושב כוכב מיכאל	200,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1935 השלמת בניית מגרש רב תכליתי קיבוץ ניצנים	200,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1936 השלמת כביש ופיתוח במושב ניר ישראל	250,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1937, עב' שיפוץ מבנה ציבור חטיבה להתיישבות באר גנים	250,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1938 עבודות פיתוח במושב הודיה	300,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1939 ממשרד הפנים להקמת מערך מצלמות ומוקד רואה	1,260,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1940 הקמת 2 כיתות גן ביישוב באר גנים ממשרד החינוך	1,748,816 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	
פתיחת תב"ר 1941 מהמשרד להגנה"ס, משבר אקלים במערכת החינוך	126,000 ₪
החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את עדכון התב"ר. אין נמנעים ואין מתנגדים.	

לסעיף 3- אישור לחכירת משנה- אולפנת נווה דקלים, בהתאם להסכם שנחתם:

חכירת משנה היא הסדר שבו החוכר מעביר את הזכות לעשות שימוש בנכס לצד שלישי. הגשת הבקשה לחכירת משנה תוגש ע"י הרשות המקומית בלבד, לאחר שהוקצו עבורה מקרקעין בפטור ממכרז לצורכי ציבור, יכולה הרשות המקומית (באישור רשות מקרקעי ישראל) להחכיר את המקרקעין בחכירת משנה, בתנאים הבאים:

א. השימוש יהיה בהתאם למטרה המצוינת בחוזה החכירה.

ב. הרשות המקומית אינה גובה תשלום עבור החכירת המשנה.

המועצה מבקשת להעביר בחכירת משנה 2 מגרשי שב"צ לטובת אגודת אולפנת נווה-דקלים (ע"ר) 580069250. מס' החוזה מול רמ"י ברמ"י: 10572682 א' והקרקע הועברה למועצה בחוזה משנת 2009.

החלטה-13 חברי מליאה מאשרים את חכירת המשנה עבור האולפנה בנווה דקלים. אין נמנעים ואין מתנגדים.

לסעיף 4- אישור העברת קרקע חכמת רחמים, בהתאם להסכם: בסיכום משנת 2011 בין מושב ברכיה למועצה הוחלט להקצות על הקצאת השטח למועצה ובחכירת משנה לעמותה, מרכז תורני חוכמת רחמים. על כן מבוקשת החלטת המליאה לבקשה לחכירת המשנה וזאת לאחר אישור רמ"י להקצאת המגרש בפטור ממכרז. השטח המבוקש הינו בגוש 2962 מגרש 1 ח"ח 76 בגודל של 7,134 דונם על פי תוכנית מאושרת החלה במקום 633-0293951.

החלטה-13 חברי מליאה מאשרים העברת הקרקע. אין נמנעים ואין מתנגדים.



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

לסעיף 5- הצגה ואישור דוח כספי ודוח מבוקר של המועצה לשנת 2021: משרד רואה החשבון **אורנה רוזנסון** מונה על ידי משרד הפנים לבקר את המאזן של המועצה ליום 31/12/2021, ואת ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הרגיל והבלתי רגיל של המועצה על פי פרקיו לתקופה זו. אחריותם הייתה לחוות דעה על דוחות אלו. הביקורת נערכה על פי תקני הביקורת המקובלים בארץ והכל במטרה להשיג מידה סבירה של ביטחון שאין בדוחות הכספיים הצגה מוטעית מהותית בהתאם להנחיות. הביקורת כללה בדיקה מדגמית של ראיות תומכות בסכומים ובמידע שבדוחות הכספיים. בהתאם לאמור ולאור הנתונים שהוצגו קבעה המבקרת כי **"לדעתנו הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות בהתאם להנחיות, מכל הבחינות המהותיות את מצבה הכספי של הרשות המקומית ליום 31/12/2021 ואת התקבולים, התשלומים והעודף בפעולותיה לשנה שהסתיימה בתאריך זה"**

את שנת הכספים 2021, סיימה המועצה בעודף של 924 אלש"ח ובהתאם הוקטן הגרעון המצטבר של המועצה ל- 11,284 אלש"ח. שנת 2021 המשיכה את מגמת השיפור במצבה הכלכלי של הרשות שבא לידי ביטוי באיזון התקציב הרגיל, הקטנת הגרעון המצטבר באמצעות עודפים וכן שיפור ביכולת הרשות לבצע עבודות פיתוח ברחבי המועצה בתקציב הבלתי רגיל שלה.

גם השנה פעלה המועצה לעבוד ביעילות המרבית ולהקטין הוצאות מחד ולהגדיל הכנסות מאידך והכל לפי תוכנית העבודה החמש שנתית שהצבנו לעצמינו. אחוזי הגבייה של המועצה עומד על ממוצע של 95% מהשוטף ו 20% פיגורים.

הצגת הדוח המפורט של המועצה לשנת 2021- הביקורת במועצה נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכניות הביקורת שנמסרו למבקר. בדוח הביקורת המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתו במועצה ואשר הצביעו על חריגה מההנחיות המחייבות את הרשות האזורית.

הממצאים העיקריים עיקר הדיון בדוח המפורט מתמקד בליקויים שהוצגו בפרקים ב' ו ג' לדוח **פרק ב' עוסק בליקויים חדש אותו מצא המבקר בוא נקבע כי: "המועצה סגרה תב"רים גרעוניים מול הוצאות בתקציב הרגיל, ללא הגדלת תקצי ה"תב"ר וללא אישור משרד הפנים"** הליקוי הנ"ל נוגע לתבירים ישנים. המועצה מקבלת את הביקורת. המועצה תקפיד הקפדה יתרה על סגירת תבירים" בהתאם להנחיות משרד הפנים ולפי כל דין.

פרק ג'- מעקב אחר תיקון ליקויים. הפרק הנ"ל סוקר את כל הליקויים שהועלו בדוח לשנת 2020 וכיצד המועצה טיפלה בהם:

הליקוי	תוקן/לא תוקן	התייחסות המועצה
א. ארנונה ומים		
ג. 1 ארנונה ומים- 7 מעובדי המועצה חייבים בגין ארנונה ומים בהיקף כולל 491 אלש"ח	תוקן חלקית	כל העובדים הינם בהסדר פריסת תשלומים דרך השכר (שוטף + חוב) – הדוח מראה ירידה של עובד בעל חוב, אך מאחר ומדובר בסכומים גדולים ובעובדים שהיקף שכרם נמוך מידי לפרוע את החוב הליקוי יהיה כל שנה.
ג. 2 המועצה מחייבת את משרד הביטחון בתעריף נטו בגובה 30% מהתעריף ברוטו	לא תוקן	המועצה סבורה, כי משניתן הפטור בחיקוק הרי שאין מדובר בהנחה ולכן היא מחייבת ורושמת את התעריף כדין.
מנגנוני בקרה וביקורת פנימית		
ג. 3. המועצה טרם חוקקה חוקי עזר בנושא טיפול והתנהלות קרנות פיתוח	לא תוקן	בימים אלו בוחנת המועצה את הסוגיה ותגבש שאת המדיניות בנוגע לחוקי העזר הנוגעים להיטלים.
רישום, דיווח כספי והתקשרויות		



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

ג 4. הרשות לא ניהלה רשימת יועצים לפי תחומים	תוקן	המועצה הקימה מאגר יועצים וספקים
ג 5. רשימת ספקים/קבלנים/נותני שירותים הרשאים להשתתף במכרז זוטא לא מפורסמת לציבור	לא תוקן	המועצה תפרסם את הרשימה לציבור

סיכום- שנת הכספים שהסתיימה ב-31/12/2021, המשיכה את מגמת השיפור בתוצאות הכספיות של הרשות. הליקוי שמוצג בפרק ב' מדבר על סגירת תבריס ישנים ולמצער לא ניתן לתקן אותו בדיעבד אולם המועצה תפעל בהתאם להנחיות בסגירת תבריס עתידיים.

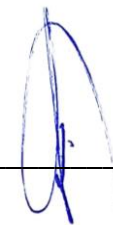
בפרק ג' רוב הליקויים ביחס לשנים עברו תוקנו, או שלא ניתן לתקנם בדיעבד וחלקם בעלי חשיבות נמוכה. אף על פי כן אין אנו מקלים ראש ושואפים לתיקון הליקויים בדוח. חלק מהערות הביקורת כבר ייושמו. יודגש כי המועצה פועלת על מנת לשמור על ניהול תקין בהתאם לכללים ולפעול על מנת למזער את הליקויים ככל שתלוי בפעולות שבשליטה. מליאת המועצה קיבלה את דוח המבקר וממליצה למנות את גזבר המועצה להיות אחראי מעקב ותיקון הליקויים ככל שאלו ניתנים תיקון.

החלטה-13 חברי מליאה מקבלים ההחלטה. אין נמנעים ואין מתנגדים.

לסעיף 6- הצגת דוח מבקר הפנים של המועצה: מבקר המועצה הציג את עיקרי דין וחשבון של הביקורת הפנימית לשנת 2022. דוח הביקורת הפנימית עסק בשלושה נושאים:
א. קשר ופיקוח על מוסדות חינוך.
ב. מנהל וזכאות.
ג. מעקב אחר תיקון ליקויים, שנים קודמות.

מבקר המועצה ביקש להבהיר כי מטבעה של הביקורת הוא להדגיש ליקויים וכשלים, אך אין בזאת כדי לגרוע מהעבודה המסורה והרצינית שמבוצעת במחלקות השונות ברשות. מליאת המועצה קיבלה את דוח המבקר וממליצה למנות את גזבר המועצה להיות אחראי מעקב ותיקון הליקויים ככל שאלו ניתנים תיקון.
החלטה-13 חברי מליאה מקבלים ההחלטה. אין נמנעים ואין מתנגדים.

רשם- דוד סעד

חתימה: 
תאריך: 03/04/23