



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

ח' סיון תשפ"ג,
28 מאי 2023

בס"ד

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 2.23, מיום 24/05/23:

נוכחים:

- | | |
|------------------------------|-----------------------------|
| נחמה נצר – יועצת משפטית | 1. איתמר רביבו – ראש מועצה |
| דורון בן שלומי, מנכ"ל המועצה | 2. ברכיה – עופר חדד |
| אלירז כהן, מבקר המועצה | 3. מבקעים – צחי בטיטו |
| אבירן פריין, דובר המועצה | 4. משען- אלדד כהן |
| יד מרדכי- זאב מידן משקיף | 5. גברעם – בני מסילתי |
| דוד סעד – גזבר | 6. הודיה – אלמוג נחשון |
| | 7. זיקים – טל מור |
| | 8. ניר ישראל – ניר סוסינסקי |
| | 9. נתיב העשרה – איתי לוי |

על סדר היום:

1. עדכוני ראש המועצה.
 2. בחירת וועדת בחירות ע"י המועצה.
 3. קביעת המודד הכללי.
 4. נוהל גביית היטל ביוב (דמי הקמה) במקרים של פיצול נחלה.
 5. עדכון תקציב המועצה.
 6. דוח ממונה על תלונת הציבור 2022.
 7. התאמת גבולות שיפוט לגבולות תכנון.
 8. אישור דוח כספי ועד מקומי גברעם.
 9. סעיפי מימון.
- המליאה זומנה לשעה 18:00. בשעה זו לא נכח רב של חברי המליאה ולכן בהתאם להוראת סעיף 53 לצו המועצות המקומיות, נדחתה הישיבה לשעה 19:00 ואז החל תהליך ההצבעה בנושאים הטעונים אישור המליאה.
- ההצבעה עבור כל סעיפי סדר היום הטעונים הצבעה של חברי המליאה התקיימו לאחר השעה 19:00. ובינתיים ראש המועצה סוקר בפני חברי המליאה שהתייצבו עניינים שונים שהתחדשו מאז ישיבת המליאה הקודמת.

לסעיף 1- עדכוני ראש המועצה:

- **הקמת איזור תעשייה** - התכנית להקמת אזור תעשייה בשטח של כ- 280 דונם הופקדה בוועדה המחוזית. כפי שעדכנתי בעבר, מזה תקופה אנו מצויים בשיח מול עיריית אשקלון ביחס להסכם חלוקת ההכנסות המתייחס למתחם זה וכן לשטח האמור להיות מרכז תחבורה אזורי מזרחית לצומת אשקלון. על פי טיוטת ההסכם, חלוקת ההכנסות משני מתחמים אלו תהיה 30%/70% הן מהכנסות מארנונה והן מהכנסות מהיטלים. חשוב לציין כי ההכנסה היא במונחים של צו המיסים של העיר אשקלון שבמרבית התעריפים הוא גבוה משמעותית משלנו.
- כמו כן הואיל ומדובר בתוכנית בשטח המועצה, המועצה נדרשת להיות מגישה התוכנית.
- **פל"ח- תכנית הפל"ח** הופקדה והוועדה המחוזית השמיטה ולא אישרה שימושי אחסנה בתכנית. המועצה הגישה התנגדות להשמיטה זו ופועלת לקדם ולאפשר שימוש אחסנה בתכנית. אנו מקווים כי התערבות המועצה אכן תאפשר שימוש לאחסנה בחלק מסויים מהתכנית.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה

ת.ד. 90000 • מיקוד 78100 • אשקלון
טלפון: 08-6775552 • פקס: 08-6776419



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

- **מתחם הרכבת דיפו**- במשך תקופה ארוכה אנו מצליחים לבלום תוכנית שעומדת בות"ל להקמת הדיפו באופציות שונות העלויות לפגוע במרקם החיים במועצה. הוצעה חלופה נוספת על בסיס מסילת חלץ, המסילה המובילה לקריית גת. התנגדנו לכל חלופה בתחום המועצה. החלופה נבחנת ע"י מינהל התכנון על מנת לבחון את השלכותיה. **חשוב לציין כי לאחרונה אושרה תכנית להכפלת המסילה בתוך תוואי המסילה, כחלק מהתפתחות האזור ללא קשר לחלופות דיפו.**
- **החלטת ממשלה עוטף עזה**- ההחלטה עברה ואושרה בממשלה. במהותה היא די דומה להחלטה הקודמת והצלחנו לשפר אותה בכמה סעיפים ולשמור על דברים שהיו חשובים לנו: חוף זיקים, חיזוק הועדה המקומית, תקציב למבני ציבור ועוד.
- **הקמת מרכז הפעלה וחוסן ממוגנים**- אנו נמצאים בשלבי העבודות הסופיים של המרכז. אנו נפעל שהוא יהיה שימושי ופרקטי, בעל מוקד טכנולוגי משודרג, עם מצלמות הן בפן הביטחוני והן בפן המוניציפאלי.
- **בי"ס כפר סילבר**- אנו ממשיכים לקדם את התב"ע להקמת בית ספר ולהגדלתו. התכנית שהכנו הופקדה בוועדה.
- **מבצע "מגן וחוף"**- סה"כ נראה כי תכנית "משב רוח" שהפעילה המדינה באמצעות המועצה פעלה בצורה טובה. בשיא המבצע פינתה המועצה כ- 1800 תושבים למלונות ובתי הארחה ברחבי הארץ. מספר דומה של תושבים יצאו להפגות מחוץ לאזורי הלחימה ונראה כי תכנית הפינוי עבדה בצורה יעילה.

לסעיף 2- בחירת וועדת בחירות ע"י המועצה.
שמות החברים המוצעים כחברי וועדת בחירות מועצתית:

- ספיר קורן
- זיו דוד
- יהושפט הלוי
- אהרון חזוט
- דלית בייניש

החלטה- מליאת המועצה מאשרת את חברי ועדת הבחירות. 9 חברים בעד, אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 3- קביעת המודד הכללי- המודד שהוחלט הינו 1,400 בעלי זכות בחירה.

החלטה- 9 חברי מליאה בעד, אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 4- נוהל גביית היטל ביוב (דמי הקמה) במקרים של פיצול נחלה-

רקע- בשלהי המאה הקודמת נערכה פעולה מקיפה של חידוש תשתיות הביוב ביישובי המועצה. במסגרת זו פעלה המועצה לחוקק חוק עזר חדש לביוב (שביטל חוקי עזר קודמים באותו נושא).

חוק עזר לחוף אשקלון (ביוב) התשס"ז - 2007 קבע את סמכותה של המועצה לגבות היטלי ביוב כאשר בתוספת לחוק העזר, בה פורטו תעריפי ההיטל צויין באופן מפורש כי ההיטל שייגבה מחושב **"לכל מ"ר משטח הקרקע, ולא יותר מ-500 מ"ר"**.

בהתאם להוראות חוק העזר, חויב/שילם כל משק היטלי ביוב בגין 2 יחידות דיור (במידה והיו קיימות בפועל) ובשטח שחושב עד 1,000 מ"ר למשק, לפי תחשיב של 2 יחידות * 500 מ"ר - בדומה ובאנלוגיה לגודל מגרש בהרחבה.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

נכון לאותה תקופה, לא ניתן היה לפצל את המשק למגרש נוסף.

בשנים האחרונות נוצרה אפשרות תכנונית (במסגרת תב"ע נקודתית) וקניינית לאפשר פיצול מגרש מתוך חלקת המגורים הקיימת במשק, נוכח התפתחות זו עלתה לדיון סוגיית הגבייה של היטל ביוב בעבור הפיצול, כשלעצמו. התקיים דיון מקצועי בהשתתפות מנכ"ל המועצה, הגזבר, מנהלת מחלקת הגבייה והיועצת המשפטית של המועצה ובמהלכו, סוכם כדלקמן :

א. ככל ומדובר בהיתר להקמת יחידת מגורים חדשה בין בפיצול ובין בלי פיצול, יחושב ההיטל כפי שהיה עד כה, לפי מ"ר בנוי + 500 מ"ר שטח פתוח. תשלום ההיטל יתבצע עובר למתן ההיתר.

ב. במידה ומדובר בפיצול של מגרש שקיימת עליו יחידת מגורים שנבנתה בהיתר, ייגבה היטל ביוב רק ביחס ל- 500 מ"ר שטח פתוח ולא על השטח המבונה. תשלום זה יתבצע עובר לאישור הפיצול

ג. במידה ומתבקש פיצול של מגרש שאין עליו מבנה, תשלום היטל ביוב יתבצע בד בבד עם הגשת הבקשה להיתר בניה כמו בכל בית חדש.

החלטה- 9 חברי מליאה מאשרים את יישום הנוהל, אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 5- עדכון תקציב המועצה :

בהתאם להנחיות משרד הפנים מתבקשת מליאת המועצה לאשר עדכון התקציב כדלקמן :

21/05/2023

בס"ד

עדכון התקציב הרגיל לשנת 2023

עדכון מס' 1

תקבולים						
מס' סידורי	מספר הסעיף	שם הסעיף	תקציב מאושר	תוספת	הפחתה	תקציב מעודכן
		סה"כ תקציב מאושר-יתר הסעיפים	176,645			176,645
1	1191000910	מענק איזון	10,674		1,068	9,606
2	1192000910	צמצום פערים	500		500	0
3	1157000760	חלוקת הכנסות-(ב.ט.)		1,568		1,568
4	1226000970	מ. הבטחון-מל"ח		3,500		3,500
5	1348240930	מ. הרווחה-צחי		129		129
		סה"כ תקציב מעודכן	187,819	5,197	1,568	191,448

תשלומים						
מס' סידורי	מספר הסעיף	שם הסעיף	תקציב מאושר	תוספת	הפחתה	תקציב מעודכן
		סה"כ תקציב מאושר	187,819			187,819
1	1726000765	משק לשעת חירום		3500		3,500
2	1848240840	צח"י		129		129
		סה"כ תקציב מעודכן	187,819	3,629	0	191,448

סך התקציב לאחר עדכון יעמוד על 191,448 מלש"ח.

החלטה- 9 חברי מליאה מאשרים את עדכון התקציב. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 6- דו"ח הממונה על תלונות הציבור, 2022- הדו"ח מוגש עפ"י חוק הרשויות המקומיות, ממונה על תלונות הציבור, התשס"ח-2008 (להלן : החוק) לראש הרשות ולחברי המועצה. הדו"ח השנתי מסכם את פעולות הממונה בשנת 2022 וכולל סקירה כללית על סמכויותיו של הממונה, נתונים סטטיסטיים, מידע בדבר תלונות שנמצאו מוצדקות ולא מוצדקות וכן המלצות לשיפור.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה

ת.ד. 90000 • מיקוד 78100 • אשקלון
טלפון : 08-6775552 • פקס : 08-6776419



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

החוק קובע בבסיסו את חובת הרשות המקומית למנות ממונה וכולל הוראות מפורטות לטיפול ובירור התלונות. יצוין כי הממונה על תלונות הציבור משמש גם כמבקר המועצה ומבקר הוועדה המקומית. כל זאת בחצי משרה בלבד ועל כן כמדיניות תלונות יישלחו ראשית למחלקה לטיפול ורק אם הנושא איננו מטופל כראוי במחלקה, הממונה על תלונות הציבור יהיה מעורב.

התלונות מהוות אמצעי חשוב לקבלת משוב על איכות הניהול, הביצוע ומתן השירות לציבור, ומהוות כלי בסיסי לבקרה על איכותו, ובכך מתאפשר לנו כארגון, לשפר את תפקודם של הגורמים בכל תחומי העשייה העירונית. השנה התקבלו 17 פניות דרך פניות הציבור. כל התלונות שהגיעו למבקר העוברו וטופלו על ידי מחלקות המועצה השונות.

לסעיף 7- התאמת גבולות שיפוט לגבולות תכנון- בהמשך לפניית מינהל התכנון עולה כי יש סתירות קטנות בין גבול השיפוט לגבול התכנון. ניתן לראות את הסטיות, באזור הים, באזור הצפוני, באזור הדרומי ומצד ימין של המפה שכבת מרחב התכנון נפרסת על אזור נרחב יותר משכבת גבול השיפוט. גבול התכנון מסומן ע"ג המפה בצבע תכלת וגבול השיפוט בכחול כהה. **מליאת המועצה מתבקשת להמליץ למועצה הארצית לתקן את מרחב התכנון בהתאם לתחום השיפוט העדכני למעט באזור הצפוני של המועצה בסמיכות לניצן מרחב התכנון צריך לכלול את גבולות תכנית 291/03/6.**



החלטה- 9 חברי מליאה מאשרים ההמלצה, אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 8- אישור דוח כספי ועד מקומי גברעם:

החלטה- 9 חברי מליאה מאשרים הדוח הכספי של ועד מקומי גברעם לשנת 2022. אין מתנגדים ואין נמנעים.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה

ת.ד. 90000 • מיקוד 78100 • אשקלון
טלפון: 08-6775552 • פקס: 08-6776419



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

לסעיף 9 - סעיפי מימון:

א. סגירת תב"ר 1874 לסלילת כביש גישה לבית העלמין הודיה וברכיה
תב"ר נוכחי ₪ 450,000
הקטנה ₪ 180,000
תב"ר אחרי הקטנה וסגירה ₪ 270,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ב. סגירת תב"ר 1755 עבודות תשתיות ופיתוח בקיבוץ גברעם ע"ס ₪ 290,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ג. הקטנת תב"ר 1761 בינויי כיתת גן מגברעם
תב"ר נוכחי ₪ 1,947,636
הקטנה מקרנות המועצה ₪ 204,749
סה"כ תב"ר אחרי הקטנה וסגירה ₪ 1,708,355
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ד. הקטנת תב"ר וסגירה 1811 תוכנית חברה וקהילה החטיבה להתיישבות
תב"ר נוכחי ₪ 422,660
הקטנה ₪ 151,550
סה"כ תב"ר לאחר הקטנה ולסגירה ₪ 271,110
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ה. סגירת תב"ר 1819, חופי רחצה מקרנות המועצה ₪ 700,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ו. הגדלת תב"ר 1855 בינוי מעון יום בגברעם
תב"ר נוכחי ₪ 4,334,680
השתתפות מקרנות המועצה ₪ 677,820
הגדלה מהחטיבה להתיישבות ₪ 500,000
תב"ר אחרי הגדלה ₪ 5,512,500
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ז. הגדלת תב"ר 1866 - בינוי מעון יום מבקיעים
תב"ר נוכחי ₪ 4,564,840
הגדלה מקרנות המועצה ₪ 947,660
תב"ר אחרי הגדלה ₪ 5,512,500
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ח. הגדלת וסגירת תב"ר 1619 לבינוי כיתות בבי"ס שקמה:
תב"ר נוכחי ₪ 9,780,624
הגדלה מתרומת קרן היסוד ₪ 720,000
באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב-מיכאל *
כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * בי' ניר-ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

הגדלה מקרנות המועצה ₪ 390,563
סה"כ לאחר הגדלה ולסגירה ₪ 10,891,187
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ט. הגדלת תב"ר וסגירה 1654- בינוי גן הודיה
תב"ר נוכחי ₪ 1,122,066
הגדלה מקרנות המועצה ₪ 313,796
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה וסגירה ₪ 1,435,862
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

י. הגדלת תב"ר 1557, לבינוי מרכז חוסן/ מרכז הפעלה ממשרד הרווחה.
תב"ר נוכחי ₪ 7,609,000
הגדלה ממשרד הרווחה ₪ 411,250
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 8,020,250
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

יא. הגדלת תב"ר 1933 שיפוץ מועדון במושב ברכיה
תב"ר נוכחי ₪ 350,000
הגדלה התחייבות אגודת מושב ברכיה ₪ 200,000
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 550,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

יב. הגדלת תב"ר 1886 עבודות פיתוח במושב ניר ישראל
תב"ר נוכחי ₪ 610,000
הגדלה מקרנות מועצה ₪ 150,000
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 760,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

יג. הגדלת תב"ר 1865 מעון יום במושב נתיב העשרה
תב"ר נוכחי ₪ 1,598,334
הגדלה מהחטיבה להתיישבות ₪ 416,279
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 2,014,613
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

יד. פתיחת תב"ר 1942 עבודות בטיחות והצללות במתקני שעשועים מקרנות המועצה ₪ 450,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

טו. פתיחת תב"ר 1943 מיזם נחל אבטח מרשות מקרקעי ישראל ע"ס ₪ 640,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

טז. פתיחת תב"ר 1944 עבודות פיתוח במושב ברכיה ₪ 400,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

יז. פתיחת תב"ר 1945 צביעה וסימון כבישים הומדרכות מקרנות המועצה ₪ 250,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

יח. פתיחת תב"ר 1946, לעבודות כביש גישה לבי"ס ניצן, ניצנים מקרנות מועצה ₪ 500,000
החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב-מיכאל *
כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * בי' ניר-ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

יט. פתיחת תב"ר 1947 שיפוץ מרכז מוזיקה	מקורות מועצה
109,279 ₪	השתתפות החטיבה להתיישבות
83,721 ₪	סה"כ תב"ר
193,000 ₪	החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.
כ. פתיחת תב"ר 1948 עבור עבודות פיתוח ביישוב באר גנים מקק"ל	החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.
1,500,000 ₪	החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.
כא. פתיחת תב"ר 1949 עבור עבודות פיתוח ביישוב ניצן מקק"ל	החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.
1,500,000 ₪	החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.
כב. פתיחת תב"ר 1950 ממשרד הפנים פיתוח חוף, זיקים	החלטה - 9 חברי מליאה מאשרים התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.
1,000,000 ₪	

רשם - דוד סעד

חתימה: איתמר חביבו- ראש המועצה
תאריך: 28/05/23