



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

ה' תמוז תשפ"ה,
01 יולי 2025

בס"ד

פרוטוקול ישיבת מליאה מס' 4, מיום כ' בסיון תשפ"ה, 16/06/2025

על סדר היום:

1. מבצע "עם כלביא" - סקירה בעקבות המצב הביטחוני והכרזה על מצב מיוחד בעורף.
2. אישור סעיפי מימון.
3. חוזר מנכ"ל - השתתפות בעלויות טיסה לחו"ל.
4. חוק עזר לשמירה - מ.א. חוף אשקלון.
5. כופר חניה במגרש 968 בניצן עבור המסחר במגרש A 800.
6. שיעור העדכון השנתי של תעריפי הארנונה לשנת 2026.
7. עדכון חברי דירקטוריון מתנ"ס.
8. מינוי נציג למועצת אשכול נגב מערבי - לא נדון.
9. נוהל הנצחה לידיעה - לא נדון.
10. בקשה להעלאה חריגה, מיסי וועד מקומי, בהתאם לקווים המנחים של משרד הפנים.
11. דיווח דוח כספי חכ"ל - לא נדון.

מוזמנים:

נחמה נצר, יועמ"ש המועצה
דורון בן שלומי, מנכ"ל המועצה
דוד סעד, גזבר המועצה

חברי המליאה:

1. איתמר רביבו, ראש המועצה
2. יד מרדכי - עמרי פרי, ס. ראש המועצה
3. באר גנים - שרון סעדה - לא נוכחת
4. בית שיקמה - דוד מכלוף
5. ברכיה - רמי שועי
6. בת הדר - פרוספר ביטון
7. גברעם - בני מסילתי לא נוכח
8. גיאה - בלה גילנברג - לא נוכחת
9. הודיה - אלמוג נחשון
10. זיקים - קובי פודה
11. חלץ - זיו דוד - לא נוכח
12. כוכב מיכאל - יניב בן עמי
13. כרמיה - שירן שושן
14. מבקעים - דרור בלבן
15. משען - שולי אברמוביץ
16. ניצן - עמרם מור יוסף
17. ניצנים - שגיב שלום
18. נתיב העשרה - מעיין שניאור
19. ניר ישראל - ניר סוסינסקי
20. תלמי יפה - פלדינגר יוסף

שלום לכולם, בהמשך להתכתבות שהייתה בקבוצה, אני מתנצל על זה שסדר היום נשלח רק היום. הייתה אמורה להתקיים ישיבת מליאה פרונטלית ובעקבות המלחמה שנפתחה הודענו שהיא מבוטלת אתמול ולאחר מכן הוצאנו הודעה שהיא מתקיימת בזום וזאת מתוך הבנה שיש סעיפים שממתינים לדיון ולאישור המליאה. למען הפורמליות, יש צורך לאשר את הסעיפים המובאים לדיון למרות שנשלחו רק היום.

שולי אברמוביץ - אני מתנגד מהתוקף שאנשים פנו, וביקשו את מעט הזמן כדי לעיין בדברים. ואני מתנגד לא לשם התנגדות, אלא כדי להביע את עמדתם. ואני אומר את זה כי אני חושב שראוי, שלהבא זה לא יעשה.

שגיב שלום - אם אני מבין נכון, אני גם מבקש להתנגד מאותם טעמים.

החלטה-14 חברי מליאה מאשרים את סדר היום. 2 מתנגדים ואין נמנעים.

באר גנים * בית שיקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב-מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר-ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

לסעיף 1- מבצע "עם כלביא"- סקירה בעקבות המצב הביטחוני והכרזה על מצב מיוחד בעורף:

אנו בעיצומה של מלחמה בכל הארץ. כמו שכולנו מבינים, אנחנו לא יודעים מתי זה יסתיים, אבל לפחות לפי מה שאנחנו מתעדכנים מעת לעת, זה נראה שזה לא הולך להסתיים בימים הקרובים, אלא אם כן תהיה איזושהי התפתחות חריגה.

מצב זה מצריך מאתנו כמו כל יתר הרשויות היערכות מתאימה ואנחנו משתדלים לתת מענים שעולים מהשטח, כגון סוגיות של מיגון ומקלטים. חשוב לומר בנקודה הזאת כי לפני מספר חודשים שיפצה המועצה את כל המקלטים והם ברי שימוש. המקלטים המשופצים הועברו לאחריות הוועדים המקומיים. לצערנו, חלק מהמקומות לא תוחזקו כראוי וקיבלנו פניות לדבר הזה, ואנחנו משתדלים לתת לזה מענה יעיל ומהיר. לא כל מקלט ניתן להכשיר, אבל אנחנו משתדלים לעשות את המיטב בנקודה הזאת.

אנחנו מקיימים הערכת מצב, כדי לדון בהתפתחויות ובצרכים שעולים מהשטח על מנת לתת להם מענה יחד עם כל מנהלי המחלקות. ביום שישי קיימנו ישיבת זום עם כל צוותי הצח"י של כל היישובים כדי לשמוע צרכים, הערות והארות. הדברים נרשמו ואנו פועלים על מנת לתת מענה.

מערכת החינוך: מוסדות החינוך סגורים. היום דיברתי עם הפיקוד, אני מבין שיש בקשות של חלק מהיישובים לקבל החרגות, במקומות שבהם הדבר מתאפשר, למידה מצומצמת, מעונות, גנים, במקומות שיש בהם מיגון. נכון לעכשיו הדבר הזה לא מאושר, עם זאת בפיקוד מבינים שיש בקשות כאלה ויש צורך כזה בחלק מהמקומות. עודכנתי ע"י יהושפט, ראש מינהל החינוך, כי צוותי החינוך מתקשרים עם התלמידות והתלמידים, מפעילים שיעורים מקוונים, שילוב של שיעורים מקצועיים וגם שיח רגשי. האגף הציע ביום שישי מפגש חוויתי מקוון לפעילות באמנות בהשראת האמן חנוך פיבן.

נקודה חשובה שהועלתה היא אוכלוסיית הגיל השלישי, בדגש על תושבים ללא בני משפחה ולוודא שמקבלים מענה או שיש להם צורך מסוים שנדע בעצם לגשת אליהם ולעמוד ולעקוב אחר הצרכים. ביקשתי מצוותי המועצה להתאים איזושהי ערכה שתיתן איזושהי מענה הפגתי לילדים ולבני הגיל השלישי.

לסעיף 2- סעיפי מימון:

א. פתיחת תב"ר 2116 ממשלה ב"ט עבור הקמת גדר תלתלית בנתיב העשרה 429,520 ₪
החלטה- 16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ב. פתיחת תב"ר 2117 ממשלה החינוך הקמת מדרשה לאומניות ומדעים 7,150,920 ₪
המדרשה לאומניות נמצאת בניצן, באתר זמני. לאחרונה קיבלנו אישור ממשלה החינוך לבינוי קבע. חשוב לציין שזה תב"ר שני ומשלים לבינוי הקבע. קיבלנו תב"ר להקמת שלב א', ומה שאושר עכשיו זה שלב ב'. עדיין לא התחלנו ביצוע. זה אמור להיבנות בשטח שנמצא בסמוך למדרשה ולבית ספר ניצני קטיף.

החלטה- 16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ג. פתיחת תב"ר 2118 ממשלה החינוך עבור 2 כיתות גן בקיבוץ כרמיה 1,850,754 ₪
החלטה- 16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

ד. פתיחת תב"ר 2119 ממשלה החינוך הקמת כיתות גן במושב כוכב מיכאל 925,377 ₪
החלטה- 16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר. אין מתנגדים ואין נמנעים.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

- ה. פתיחת תב"ר 2122 עבור תכנון מפורט א. תעשייה דרומי מרמ"י ₪ 1,650,500
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.
- ו. פתיחת תב"ר 2123 תכנית חוסן לצעירים חבל תקומה ₪ 563,200
פתיחת התב"ר מאפשרת את המשך הפעילות של אותם רכזים צעירים בתוך יישובי תקומה, במטרה לתמוך בשיקום וחיזוק תחום הצעירים בחבל התקומה.
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.
- ז. פתיחת תב"ר 2120 מקק"ל עבור שיפוץ מבנים לחיילים בודדים ביד מרדכי ₪ 500,000
השתתפות הקיבוץ ₪ 250,000
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 750,000
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.
- ח. פתיחת תב"ר 2121 ממשלה"ט גדר התרעה צפונית ודרומית בקיבוץ יד מרדכי ₪ 666,000
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.
- ט. הגדלת תב"ר 1691 ביצוע תשתיות בקיבוץ זיקים
תב"ר נוכחי ממשד השיכון ₪ 2,552,000
הגדלה ממשד השיכון ₪ 1,640,000
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 4,192,000
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.
- י. הגדלת תב"ר 2038 ממשד הביטחון מרכיבי ביטחון בהרחבת קיבוץ יד מרדכי
תב"ר נוכחי ₪ 4,000,000
הגדלת תב"ר ממשלה"ט ₪ 300,000
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 4,300,000
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.
- יא. עדכון תב"ר 1871 הקמת פארק מוגש בקיבוץ גברעם
תב"ר נוכחי ₪ 635,000
השתתפות הקרן לשטחים פתוחים ₪ 900,000
משרד התיירות ₪ 1,500,000
סה"כ תב"ר מעודכן ₪ 3,035,000
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.
- יב. הגדלת תב"ר 1867 הקמת אולם ספורט בישוב ניצן
תב"ר נוכחי ₪ 9,372,974
הגדלה ממפעל הפיס ₪ 832,620
סה"כ תב"ר לאחר הגדלה ₪ 10,205,594
החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את פתיחת התב"ר אין מתנגדים ואין נמנעים.

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר
סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

לסעיף 3- חוזר מנכ"ל ההשתתפות נסיעות לחו"ל עבור נבכרי ציבור:

ראש המועצה: הוזמנתי להצטרף למשלחת בת 5 ימים של ההסתדרות הציונית בשבוע שבו מתקיימת הצעדה השנתית למען ישראל בניו יורק. במהלך המשלחת נפגשנו עם קהילות שונות כדי להבין מה האתגרים שאיתם מתמודדות הקהילות היהודיות. היינו בלא מעט מקומות, אני חושב שגם בחלק מהמקומות הצלחנו לייצר שיח שאני מקווה שגם תהיה לו המשכיות עם ביקורים כאלה ואחרים בארץ. ביקרנו בעיריית ניו יורק, באנגלווד, בעיירה שרוב התושבים וראש העיר יהודים. כל השעות מומנה על ידי הסוכנות היהודית מלבד הוצאות הטיסה.

יועמ"ש המועצה: ישנו חוזר מנכ"ל מס' 4-2017 בעניין נסיעות לחו"ל של נבכרי ציבור ואנו פעלנו בהתאם להוראות שלו, ניתן אישור מראש של מנכ"ל המועצה לגבי נחיצות השתתפות בנסיעה הזאת וגם אישור של גזבר המועצה, שוב הכל כמתחייב מהנוהל, הדבר היחיד שלא הספקנו לעשות בגלל הלוח הדחוק, וכמו שאמר ראש המועצה, הייתה חשיבות מאוד גדולה שהמשלחת הזאת תגיע לניו יורק לפני הצעדה המסורתית שמתקיימת בניו יורק לרגל יום העצמאות שלנו.

כיוון שלא הייתה מליאה באופן אז דאגנו לאישורים הדרושים, קרי אישור מנכ"ל, אישור גזבר וכמובן, אישור יועמ"ש. שזה מקיים אחרי ההוראות שהנסיעה היא באמת למטרה ציבורית ולא למטרה פרטית. אנחנו מבקשים היום למעשה אישור בדיעבד של המליאה לאותה השתתפות של ראש המועצה במשלחת. הוצאות המועצה הסתכמו בתשלום עבור כרטיס הטיסה בסכום של 5,000-6,000 שקל.

החלטה-16 חברי מליאה מאשרים השתתפות ההוצאה אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 4- קידום חוק עזר לשמירה:

כבר לפני מספר שנים עלה נושא הסדרת השמירה בחוק עזר. התחלת תהליך לחקיקת חוק עזר שיובא להצבעה לפני שיאושר סופית.

המשמעות של חוק העזר שכל ועד מקומי יוכל לקבל החלטה שהוא מחיל על התושבים שלו את חוק העזר ולגבות עבור שמירה בהתאם לתחשיב שנערך לו כאשר החיוב הוא לפי מ"ר.

גובה ההיטל הוא אינדיבידואלי לכל יישוב והוא נבנה או מביא בחשבון פרמטרים שונים שיכולים להשתנות מיישוב ליישוב, כמו סוגי השמירה, מה תכלול השמירה וכדומה.

האישור המבוקש כיום ממליאת המועצה הינו להתניע את תהליך החקיקה המועצתי שיגובש לכלל חוק עזר הסדרת השמירה, ולמעשה עיקרו של החוק, הוא התחשיב. לאחר התחשיב, יובא החוק בשנית לאישור המליאה.

החלטה-16 חברי מליאה מאשרים חקיקת חוק העזר לשמירה. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 5- כופר חניה במגרש 968 בניצן עבור המסחר במגרש A800:

יועמ"ש המועצה: יזם נדל"ן המתעתד להקים מבנה מסחרי/תעשייתי בתחומי המועצה, נדרש לתכנן בתוך תחומי המגרש את כמות החניות בהתאם לטבלת האיוון (טבלת חניות). התרחיש המובא לאישור המליאה, מקורו בכך שיש מצבים בהם לא ניתן לתכנן בתוך גבולות המגרש את כל החניות בהתאם לטבלת האיוון. המכשיר שפותח לאותם מקרים הינו באמצעות תשלום "כופר חניה" לרשות. ביישוב ניצן על מגרש A800

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי – יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

הוגשה בקשה להיתר ובמסגרתה הוגשה תוכנית תנועה לחניית לאישור ועדת תמרור. במהלך בדיקת התוכנית התברר כי כמות החניות המתוכננת בתוך המגרש אינה בת יישום בהתאם לטבלת החניות.

תקנות התכנון והבניה (התקנת מקומות חניה) תשמ"ג 1983 קובעות בחלק א' לתקנות את מספר מקומות החניה הנדרשים לכל שימוש בקרקע. בענייננו, רלוונטית הוראת תקנה 2(ב) הקובעת כי: **"על האמור בסעיף קטן (א) רשאים ועדה מקומית לפטור מהחובה להתקין מקומות חניה לפי התקן, כולם או מקצתם.....מבקש היתר בנייה להשתתף בהתקנתם של אותם מקומות חניה בחניון ציבורי שמחוץ לנכס נושא ההיתר, שלמימונו הוקמה קרן."**

בהתאם לתוכנית התנועה שאושרה בוועדת התמרור, כחלק מהבקשה להיתר, נדרשות 22 חניות רגילות ו-3 חניות לנכים. בפועל תוכננו 13 חניות רגילות + 2 חניות נכים. המשמעות שנוצר חוסר/ פער של 9 חניות רגילות + 1 חניית נכים. משהתברר כי קיים חוסר ביחס לטבלת החניות, פנה היזם בבקשה בכתב להמיר חובתו להתקין חניות בתוך המגרש, בתשלום כופר חניה.

בעקבות בקשת היזם התקיים דיון עירוני בוועדת המשנה של הוועדה המקומית לתו"ב. במסגרת הדיון שהתקיים ביום 9/4/2025 הוחלט להעביר סוגיית אישור תשלום כופר חנייה והקמת קרן כמתחייב על פי הדין, לדיון ולאישור מליאת המועצה.

הדרג המקצועי בוועדה סבור כי נכון יהיה ללכת לקראת היזמים ובכך לעודד יזמות נדלנית והקמת מתחמי מסחר ותעשייה בתחומי המועצה, במיוחד כאשר החוק נתן אפשרות להמיר חובה בתשלום כופר חנייה. מטרת הקרן שהקמתה מבוקשת ותאושר במליאה, הינה לאפשר למועצה לפתח חניות לרווחת הציבור כולו ולא רק לאלה שיגיעו לתחומי המרכז המסחרי/התעשייתי.

לאור האמור חברי המליאה מתבקשים לאשר- מתן אפשרות לכופר חניה, והקמת קרן חניה.

החלטה-16 חברי מליאה מאשרים כופר חניה במגרש A800 והקמת הקרן. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 6- שיעור עדכון שנתי של תעריפי הארנונה לשנת 2026:

ע"פ סעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג - 1992 שיעור העדכון לשנת 2026 נקבע הינו 1.626% שיעור העדכון נקבע על פי סעיף 7 לחוק הסדרים במשק המדינה, והוא מבוסס על נוסחה הכוללת שני מרכיבים: שיעור שינוי במדד המחירים לצרכן (מדד אפריל 2024 לעומת אפריל 2025) שיעור שינוי בשכר הציבורי הממוצע (שכר ממוצע לפי פברואר 2024 לעומת פברואר 2025).

החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את עדכון תעריף הארנונה לשנת 2026. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 7- עדכון חברי דירקטוריון מתנ"ס:

מליאת המועצה מתבקשת לאשר שני נציגי ציבור להנהלת המתנ"ס:

- דליה בז'יזנסקי ת.ז. 300998480
- משה אורן ת.ז. 54771613

החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את מינוי חברי הדירקטוריון. אין מתנגדים ואין נמנעים.

לסעיף 10- בקשה להעלאה חריגה, מיסי וועד מקומי, בהתאם לקווים המנחים של משרד הפנים:

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה



מועצה אזורית חוף אשקלון לשכת ראש המועצה

בהמשך לקווים המנחים שפורסמו על ידי משרד הפנים לבדיקת בקשות העלאה חריגה בארנונה/ מיסי ועד מקומי לשנת 2026 ביקשו מספר ועדים מקומיים להגיש בקשות להעלאת מיסי הוועד המקומי בהתאם למסלולים השונים שאושרו בקווים המנחים.

להלן הוועדים אשר החליטו להגיש בקשה להעלאה חריגה:

- ברכיה** - תעריף לשנת 2026 - 9.22 ₪ למ"ר תעריף מבוקש 15 ₪ למ"ר (מצ"ב פרוטוקול)
- חלץ** - תעריף לשנת 2026 - 9.26 ₪ למ"ר תעריף מבוקש 13 ₪ למ"ר (מצ"ב פרוטוקול)
- מבקיעים** - תעריף לשנת 2026 - 6.52 ₪ למ"ר תעריף מבוקש 10 ₪ למ"ר (מצ"ב פרוטוקול)
- ניצן** - תעריף לשנת 2026 - עד 80 מ"ר - 21.79 ₪ למ"ר
- מ- 81 מ"ר עד 150 מ"ר - 3.67 ₪ למ"ר
- מעל 151 מ"ר - 1.82 ₪ למ"ר

מעבר מתעריף דיפרנציאלי לתעריף אחיד של 17 ₪ למ"ר (מצ"ב פרוטוקול)

מליאת המועצה מתבקשת לאשר את בקשות הוועדים להעלאה חריגה.

החלטה-16 חברי מליאה מאשרים את הבקשות להעלאה חריגה ועדכון צו המיסים של הוועדים. אין מתנגדים ואין נמנעים.

רשם: איתמר רביבו

חתימה:

תאריך: ה' בתמוז תשפ"ה, 01/07/25

באר גנים * בית שקמה * ברכיה * בת הדר * גברעם * גיאה * הודיה * זיקים * חלץ * יד-מרדכי * כוכב- מיכאל * כפר
סילבר * כרמיה * מבקעים * משען * ניצנים * ניצן * ניצן ב' * ניר- ישראל * נתיב העשרה * תלמי - יפה